



INTERGEMEENTELIJKE OPDRACHTHOUDENDE VERENIGING VOOR HUISVUILVERWERKING MEETJESLAND I.V.M. O.V.

Beleidsplan 2013 - 2019

Inhoud

1. Evaluatie 2007-2012
 - 1.1 Introductie
 - 1.2 Objectief verdere professionalisering
 - 1.3 Objectief verdieping van de werking
 - 1.4 Objectief verbreding van de werking
 - 1.5 Objectief ondersteuning
 - 1.6 Evolutie van de bijdrage van de deelnemende gemeenten i.f.v. het wijzigend takenpakket van de I.V.M.
 - 1.7 Duurzaamheid
 - 1.8 Juridische en administratieve dossiers
2. Samenvatting Memorandum 2012
 - 2.1 Waarom een Memorandum
 - 2.2 Memorandum 2012
3. SWOT Analyse I.V.M.
 - 3.1 Sterktes
 - 3.2 Zwaktes
 - 3.3 Opportuniteiten
 - 3.4 Bedreigingen
4. Strategisch beleidsplan
Missie, visie, strategische objectieven
 - 4.1 Beleidsprogramma
 - 4.2 De afvalenergiecentrale
5. Afkortingen

1. Evaluatie 2007 – 2012

1.1 INTRODUCTIE

Het beleidsplan van de I.V.M. (2003) is opgebouwd rond 4 strategische objectieven. Gedurende de voorbije beleidsperiode heeft de I.V.M. haar werking en rapportering steeds aan deze strategische objectieven opgehangen:

- Een proactieve houding via verdere professionalisering
- Een verdieping van het werkingsveld (het realiseren van een evenwaardige uitbouw van alle fasen van de afvalcyclus)
- Een verbreding van het werkingsveld (aanpakken van alle afvalstromen waar de gemeenten vragende partij zijn)
- Een sterke ondersteuning van de deelnemende gemeenten

Een belangrijke randvoorwaarde hierbij is 'duurzaam ondernemen'.

Een van de uitdagingen was (en is nog steeds) het beperken van het globale restafval in functie van het behalen van de taakstelling in het Uitvoeringsplan Milieuverantwoord Beheer Huishoudelijke Afvalstoffen (i.e. de taakstelling van max. 150 kg restafval per inwoner per jaar op Vlaams niveau en max. 180 kg restafval per inwoner per jaar op het niveau van elke individuele gemeente) en het tegelijkertijd optimaal invullen van de afvalverbrandingscapaciteit van de afvalenergiecentrale van de I.V.M. teneinde de deelnemende gemeenten een zo voordelig mogelijke verwerkingsprijs te kunnen garanderen.

Beide doelstellingen – afvalpreventie én realiseren van een optimale invulling van de capaciteit van de afvalenergiecentrale – zijn niet in tegenstelling, doch genieten complementair aandacht in het dagdagelijks beleid van de I.V.M.

VERLENGING VAN DE I.V.M.

De I.V.M. is een intergemeentelijk samenwerkingsverband, opgericht in 1980 voor 30 jaar. Het decreet op de intergemeentelijke samenwerking voorziet in de mogelijkheid tot oprichting en verlenging van een intergemeentelijke vereniging voor de maximale duur van 18 jaar. Na consultatie van de 19 gemeenteraden van de deelnemende gemeenten heeft de algemene vergadering van december 2009 unaniem beslist de I.V.M. te verlengen voor de maximale duur van 18 jaar (tot en met 16 februari 2028).

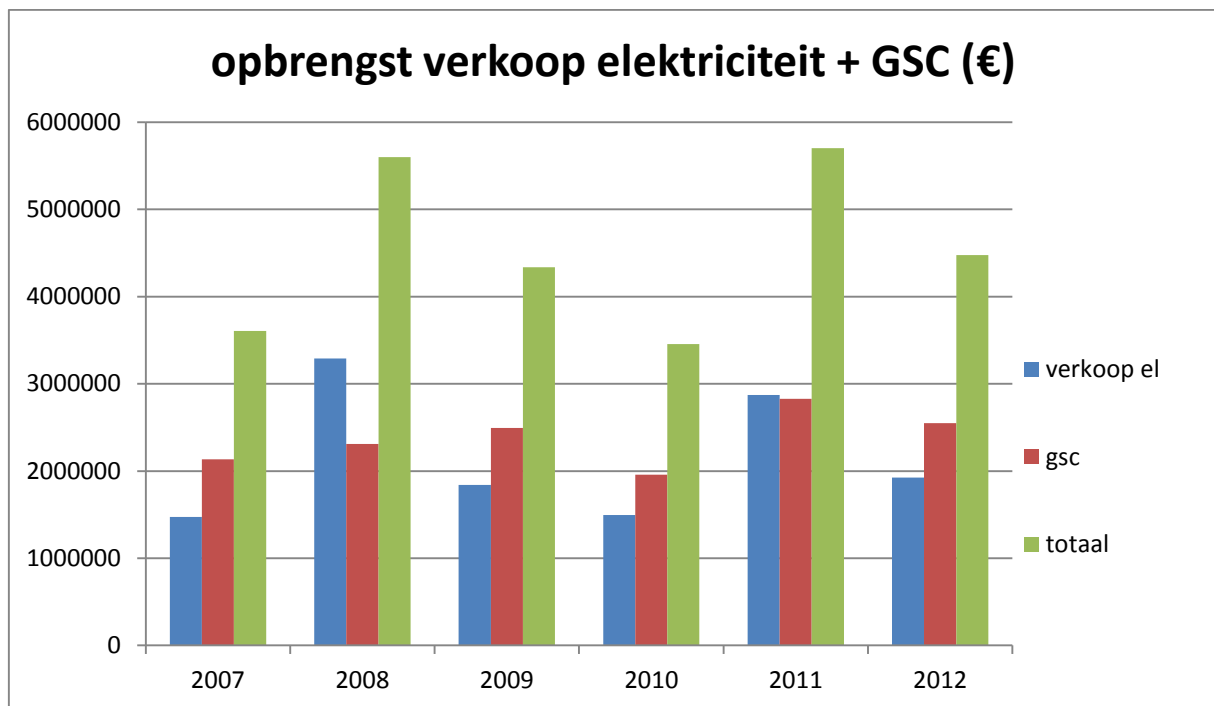
1.2 OBJECTIEF VERDERE PROFESSIONALISERING

DE AFVALENERGIECENTRALE

Continue optimalisatie van de werking van de installatie

- in de eerste jaren van de beleidsperiode ging bijzondere aandacht naar het goed bedrijven van de vernieuwde installatie en verder afwerken en optimaliseren van het energierecuperatie- en DeNOx-project (o.m. aandacht voor de oververhitters en de performantie van de aerocondensor)
- vanaf 2007 beschikt de I.V.M. over een gecertificeerd managementsysteem ISO 14001-2007
- vanaf 2008 beschikt de I.V.M. over een expertsysteem ter optimalisatie van de verbrandingssturing

opvolging van contracten met energieleveranciers en afnemers van elektriciteit en groenestroomcertificaten (t/m 2010: SPE, vanaf 2010: SPE-Luminus nu EDF-Luminus) die – gelet op de elektriciteitsproductie van de afvalenergiecentrale – aanzienlijke inkomsten genereren voor de deelnemende gemeenten (gedurende de voorbije legislatuur resulteerde dit in een opbrengst uit verkoop t.b.v. € 27.178.918).



Belangrijke grote aanpassingswerken in de loop van de voorbije legislatuur

- bouwen van een wateropvangtank waardoor de I.V.M. het nullozer-statuuat heeft bereikt
- vervanging van de Scada-software
- inspectie en onderhoudswerken aan de turbine
- herstellen van betonrot van de schoorsteen
- vervangen van de elektrische borden van de elektrofilters
- vervanging Factory Link door WinCC SCADA
- vervanging van de motoren en de frequentieregelaars van de zuigtrekventilatoren
- vernieuwen van de luchtgekoelde wanden van de ovens (lijn 2 na explosie 2010, lijn 1 in 2012)
- vervanging van oververhitters van de ketels door geïnconeliseerde oververhitters
- plaatsen van 2,5 m extra inconnel in eerste trek ketels
- plaatsen van bijkomende nooduitgangen en trappen in het ketelgebouw
- vervangen van S5 PLC's door S7
- vernieuwen van de dakbedekking van de bunker
- optimalisatie van de rolbruggen
- plaatsen van een nieuwe vloer in de ovenzaal
- realisatie van de '25.000 en 50.000 uur onderhoud' van de turbine
- in dienst name van Fuzz Event (ovensturing) voor verbetering verbranding
- vernieuwen van de persluchtinstallatie (nieuwe droger)
- bouwen van een nieuw kantoorgebouw en vergaderruimte, verbouwing van de burelen van de exploitatie met verbetering van de sociale voorzieningen, bouwen van een nieuw onthaalgebouw

In 2012 besliste het bestuur tot het opstarten van een procedure voor de aanstelling van een studiebureau met het oog op het verkrijgen van een nieuwe milieuvergunning voor de afvalenergiecentrale en met het oog op optimalisatie van de installatie.

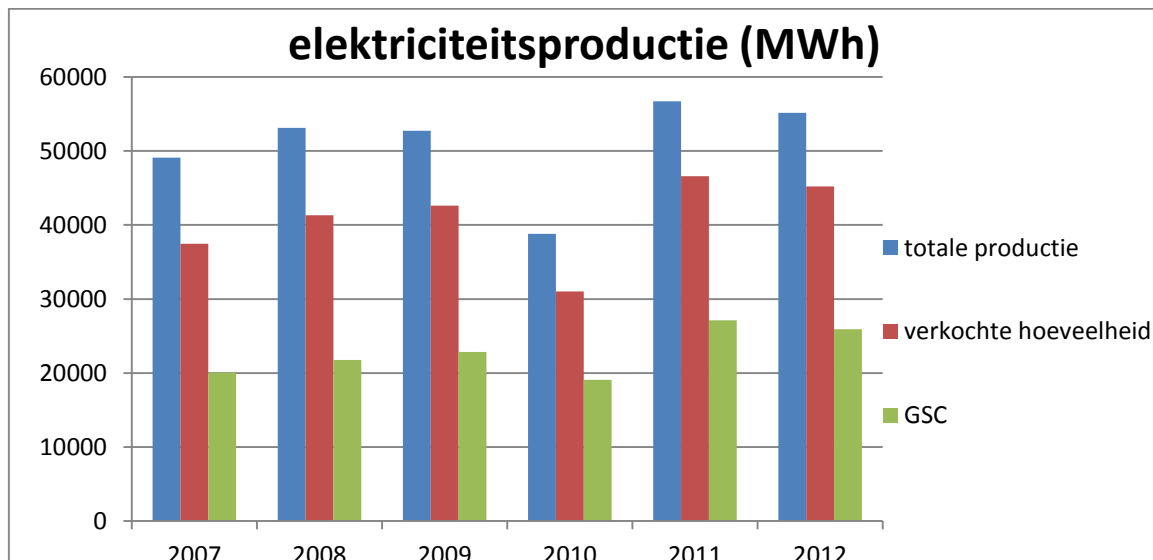
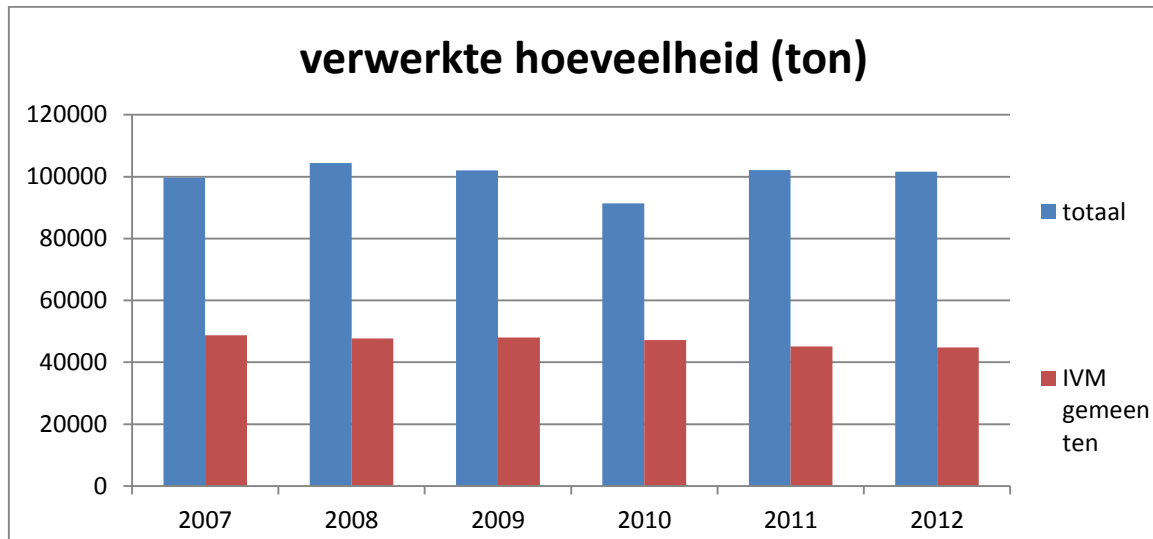
Verzekeren van de aanvoer zodat de verbrandingscapaciteit optimaal kan worden benut: aandacht voor (nieuwe) ophaalcontracten met derden i.f.v. de wijzigende markt

- De I.V.M. sloot een overeenkomst met collega intergemeentelijk samenwerkingsverband IVVO (aanvoer van restafval van IVVO naar de AEC van I.V.M. en aanvoer van gft vanuit het werkingsgebied van de I.V.M. naar de vergistingsinstallatie van IVVO)
- De I.V.M. sloot diverse overeenkomsten met private partners (sinds 2010 ook langere-termijncontracten met twee private aanvoerfirma's)

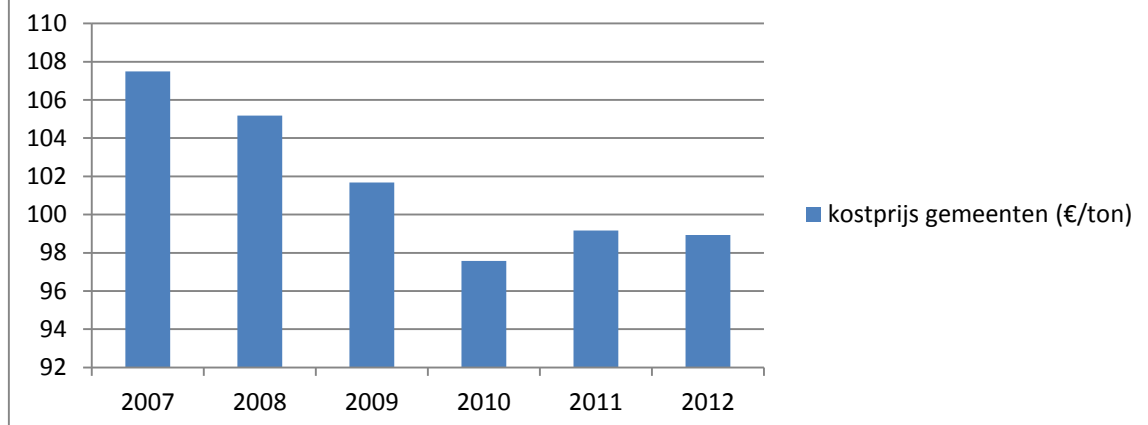
De I.V.M. schenkt continu aandacht aan de wijzigende regelgeving en de veranderende marktsituatie die van invloed kunnen zijn op de aanvoer naar de afvalenergiecentrale. Hiervoor participeert de I.V.M. o.m. actief aan werkgroepen binnen Interafval/VVSG en BW2E (Belgian Waste to Energy).

Specifieke aandachtspunten

In 2010 deed zich een explosie voor in oven 2 met aanzienlijke materiële schade als gevolg. Hierdoor lag de ovenlijn gedurende een kleine 8 weken stil voor herstellingswerken (o.m. rectificatie van de ovenwanden boven het roosterframe, het vernieuwen van roosterbalken van het verbrandingsrooster en van assen die het rooster aandrijven, het vervangen van de roosterelementen van het rooster en het vernieuwen van het vuurvaste metselwerk in de oven).



kostprijs verwerking gemeenten (€/ton) incl. milieuheffing en niet-recupereerbare btw



Pro memorie vermelden we de dading die in 2011 werd gesloten met AWT Air Company (voorheen nv Research Cottrell Belgium) en de curatoren van het faillissement Seghers Better Technology Group (voorheen nv Seghers Engineering) (zaak 'ambtshalve maatregelen rookgasreiniging'), na jarenlange rechtsgang voor de Rechtbank van Koophandel te Mechelen (ingeleid in 2002).

UITBOUW VAN DE GROENCOMPOSTERING

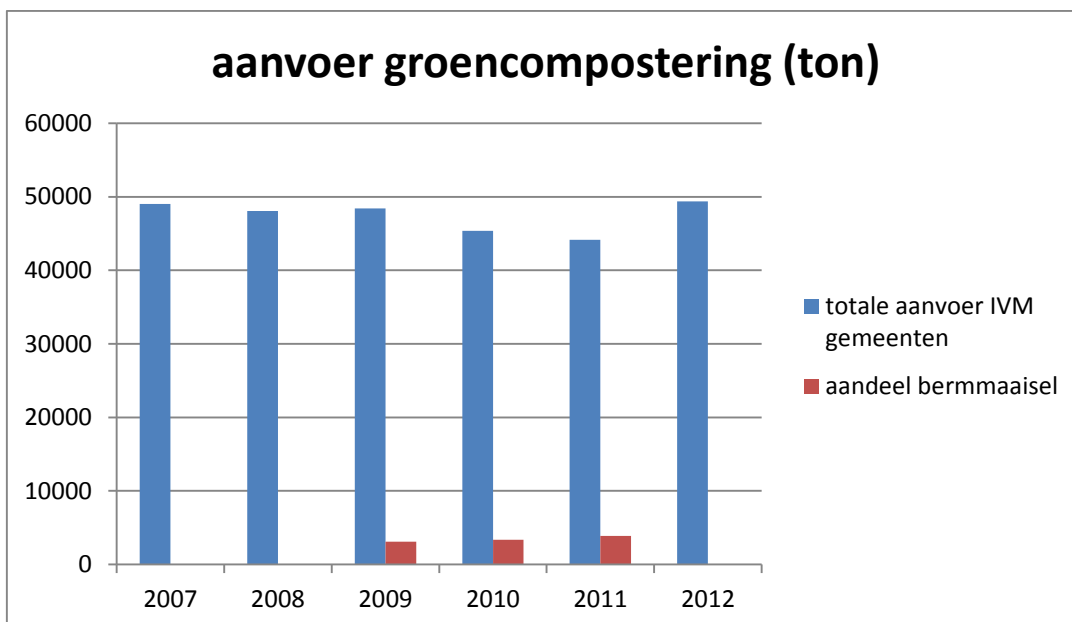
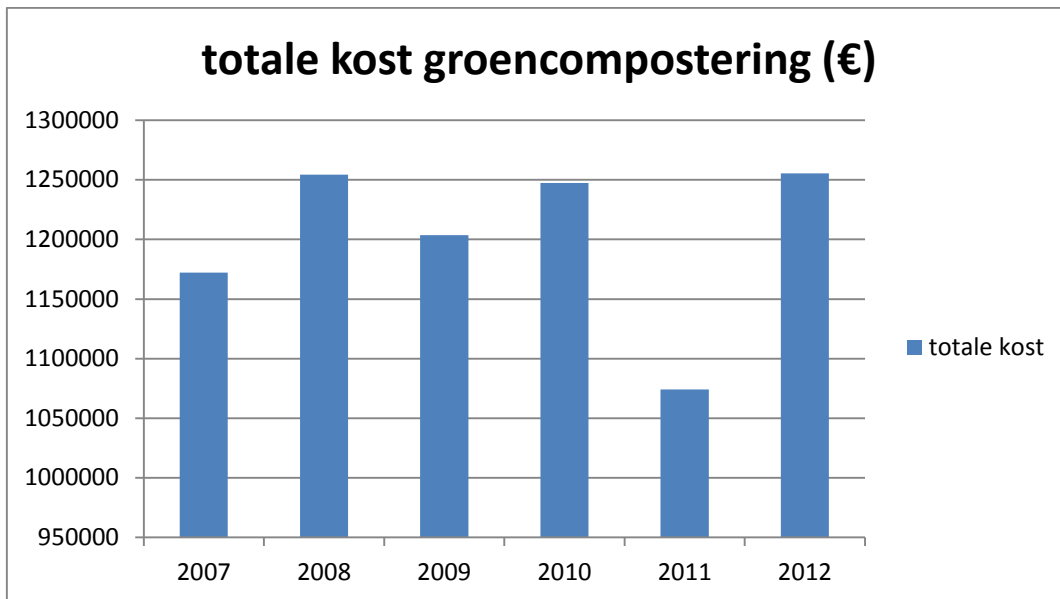
Gedurende de voorbije beleidsperiode werden de nodige stappen gezet om te verzekeren dat de wijze van groencompostering op het I.V.M.-terrein BBT blijft. Dit resulteerde o.m. in aanbevelingen van de Vlaco om te voorzien in de bouw van een loods om de narijping van het compost en de opslag van het eindproduct overdekt te laten gebeuren.

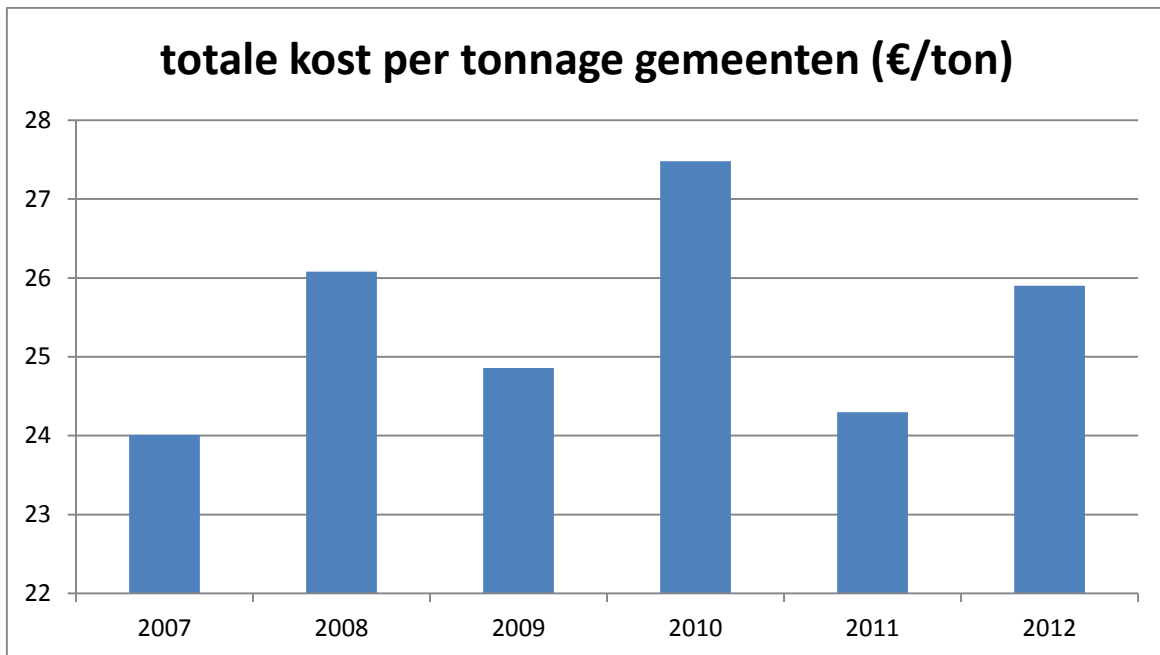
Daarnaast werden investeringen gemaakt om de 'waterhuishouding' op het terrein te optimaliseren. Het bestaande percolaatwaterbekken is immers te klein voor opvang van regenwater bij langdurige regenval, anderzijds biedt het onvoldoende buffercapaciteit bij langdurige droogte. Om deze problemen te verhelpen werd een bovengrondse opslagtank geïnstalleerd waardoor een extra opslagcapaciteit van 1.000 m³ voorhanden is.

Om tegemoet te komen aan de geurhinderproblematiek welke gedurende 2008 werd waargenomen bij de 2 groencomposteringssites op het grondgebied van de stad Eeklo (nl. deze van de I.V.M. en deze op de site van van Gansewinkel), werd voor de I.V.M.-site een actieplan opgezet om de geurhinder tot een absoluut minimum te beperken, wat resulteerde in o.m. strengere acceptatiecriteria voor aanvoer van bermmaaisel (vanaf 2009 énkél nog aanvaard indien afkomstig uit de deelnemende gemeenten mits naleving van de aanvaardingsvoorwaarden) en voor de aanvoer van groenafval afkomstig van gemeentelijke recyclageparken. Tevens werd een geurstudie uitgevoerd door gespecialiseerd bureau; met de resultaten hiervan wordt rekening gehouden bij de procesvoering door de exploitant. Vanaf 2011 wordt de exploitatie voor de duur van 5 jaar uitgevoerd door De Bree Solutions NV.

Sedert 2009 wordt de totale ingezamelde hoeveelheid bermmaaisel, afkomstig uit de deelnemende gemeenten, apart geregistreerd (2009: 3.090 ton, 2010: 3.344 ton, 2011: 3.900 ton).

Pro Memorie vermelden we hier de dading die in 2010 werd gesloten met Essent, na jarenlange rechtsgang voor de Rechtbank van 1^{ste} Aanleg (2004) en het Hof van Beroep te Gent (2008).



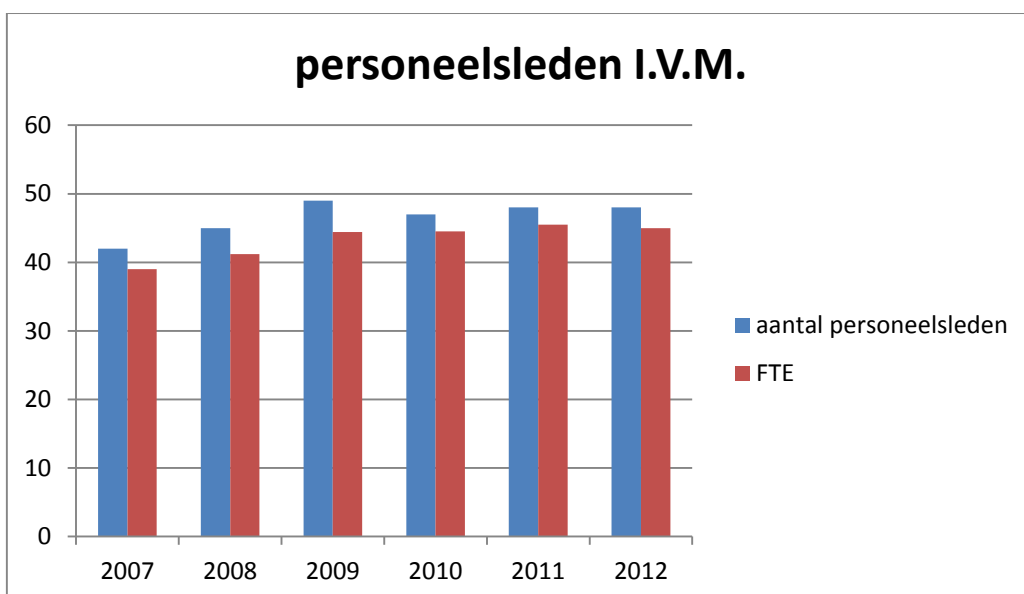


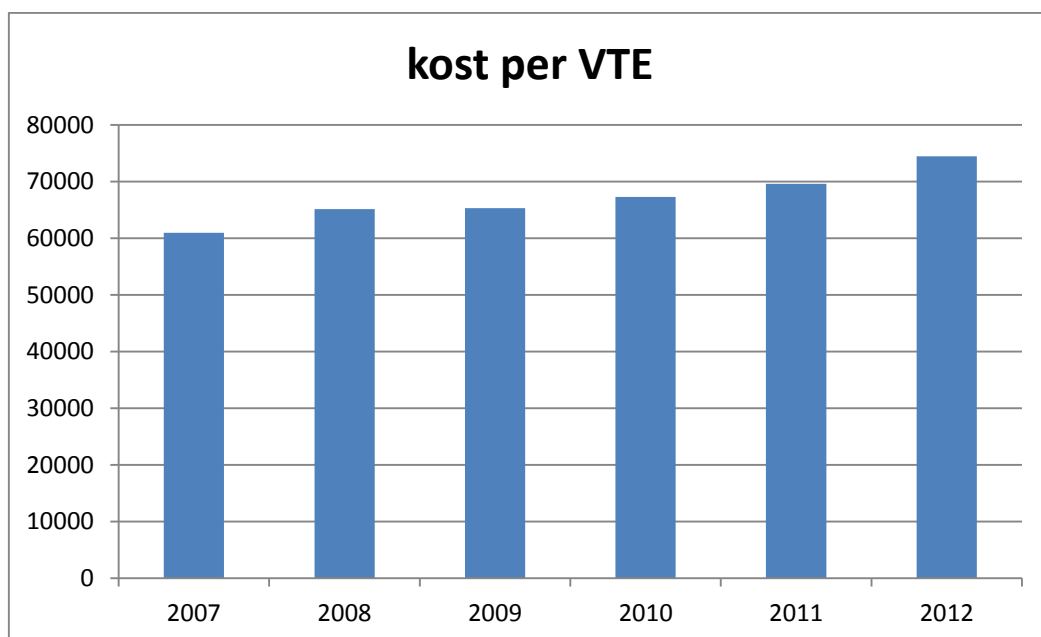
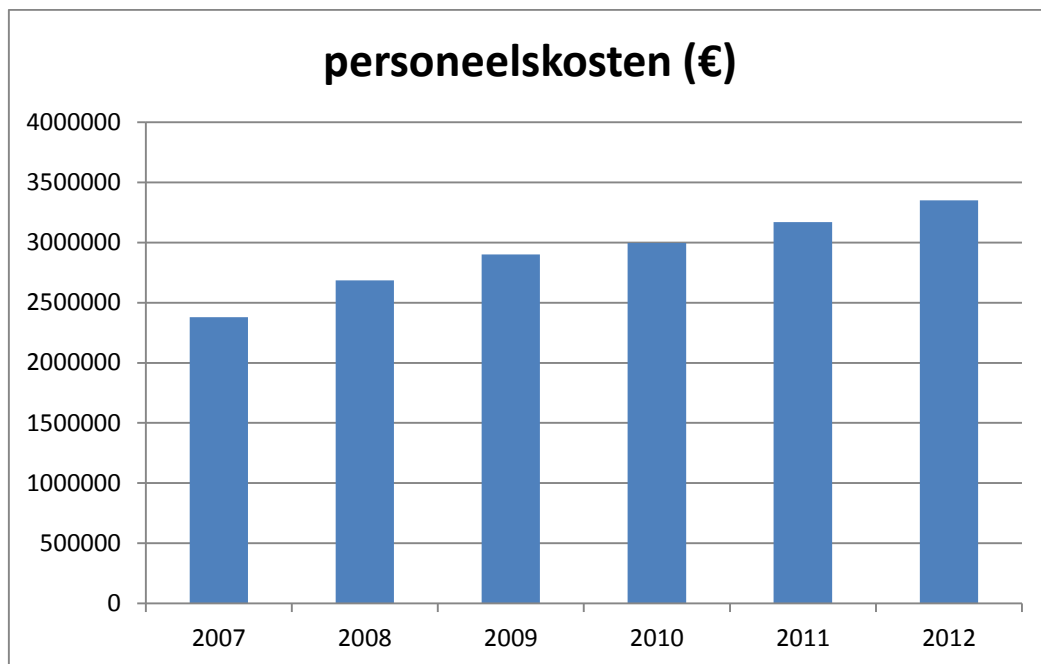
PERSONEEL

Op 31/12/2012 telt de I.V.M. 48 personeelsleden waarvan 45 VTE.

In de loop van de voorbije legislatuur werden volgende aanwervingen/aanstellingen/vervangingen (t.g.v. pensionering of langdurige ziekte)/interne bevorderingen gerealiseerd:

algemeen directeur, secretaris, afdelingshoofd exploitatie administratief bediende, chauffeur, 2 kraanmannen, 2 techniekers elektriciteit en meetapparatuur, verantwoordelijke boekhouding en financiën, diensthoofd verbranding, (tijdelijke) projectmedewerker Green-Events, administratief bediende, assistent diensthoofd onderhoud mechanica, operator, onderhoudsmecaniciën, 2 ploegbazen, schoonmaakmedewerkster





(Opm: bedragen zijn inclusief kosten interimkrachten)

VEILIG WERKEN

Omdat veiligheid bij het uitvoeren van de taken in de afvalenergiecentrale een prioritair aandachtspunt is binnen de I.V.M, worden er regelmatig veiligheidsopleidingen, toolbox meetings en vergaderingen georganiseerd. Veiligheidsprocedures zijn beschreven voor interne medewerkers zowel als voor externe firma's.

Overzicht arbeidsongevallen 2007-2012:

	arbeidsongevallen	woon-werk	dagen werkverlet	F _g	W _{eg}	G _{eg}
2007	2	0	79	48,2	1,12	1,12
2008	0	3	0	0	0	0
2009	0	0	0	0	0	0
2010	0	0	0	0	0	0
2011	2	0	50	30,08	0,75	0,75
2012	4	0	64	60,18	1,01	1,01

F_g=aantal ongevallen x 1.000.000 / aantal gepresteerde uren

W_{eg}= aantal dagen werkverlet x 1000 / aantal gepresteerde uren

G_{eg}= rekening houdend met forfaitaire dagen ongeschiktheid (blijvend letsel en dodelijke ongevallen)

1.3 OBJECTIEF VERDIEPING VAN DE WERKING

De I.V.M. heeft in de voorbije legislatuur de werking uitgebreid tot acties die zich richtten op de principes van de Ladder van Lansink.

AFVALPREVENTIE

Een ruim aandeel van de aandacht gaat naar afvalpreventie via thuiscomposteren. Dit gebeurt door de ondersteuning van de lokale compostmeesterwerking, door het ter beschikking stellen van kwaliteitsvol compostmateriaal (in de voorbije periode ging het om 5.705 compostvaten, 3.050 compostbakken en 300 wormenbakken), door promotie via de compostmobiel en door het organiseren van informatieavonden, cursussen en opleidingen voor compostmeesters.

Daarnaast werden acties opgezet rond afvalarm winkelen (promoten van herbruikbare boodschappentassen en fietstassen), afvalpreventie op school (aanschaf van brooddozen en drinkwaterfontein, omkadering van scholenbezoeken aan de I.V.M.) en op evenementen (hiervoor ontwikkelde de I.V.M. met financiële steun van het Vlaamse Gewest gedurende 3 jaar het project Green-Events, wat resulteerde in materiële en inhoudelijke ondersteuning van 292 organisatoren van evenementen).

HERGEBRUIK

De I.V.M. promoot het hergebruik door in het IVMMagazine evenals in de ophaalkalender regelmatig aandacht te schenken aan de werking van de Kringwinkel.

Via de 'grofvuil lijn' (0800 13 580) worden inwoners die herbruikbaar materiaal als grofvuil wensen aan te bieden doorverwezen naar de Kringwinkels in de regio.

In 2011/2012 participeerde de I.V.M. aan een innovatieproject om o.m. de inzameling van herbruikbaar materiaal op de recyclageparken te optimaliseren (het project werd uitgewerkt in proefgemeenten Aalter en Lo-Reninge en bestond uit een samenwerkingsverband tussen Kringwinkel Meetjesland, Kringloopcentrum West, de gemeenten Aalter en Lo-Reninge, IVVO en de I.V.M.). De I.V.M. wil de resultaten van het project aanbevelen aan de deelnemende gemeenten.

BETER SORTEREN

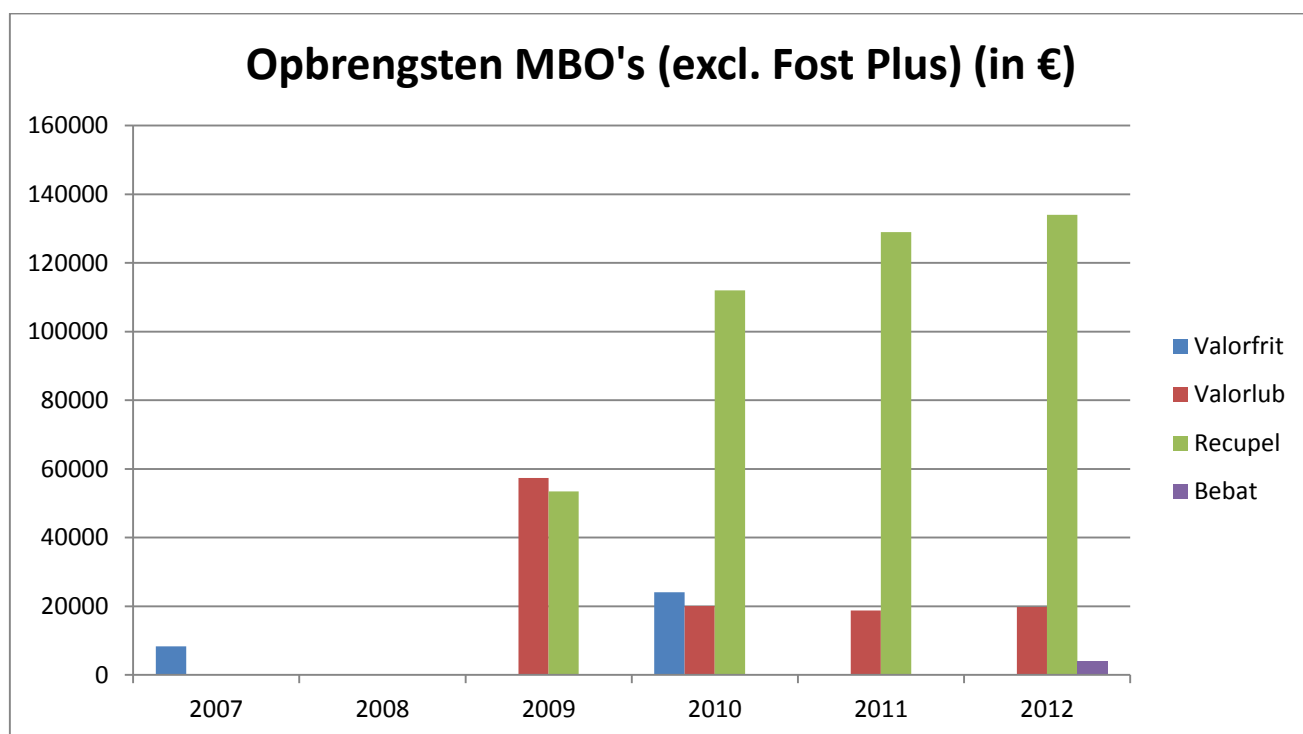
De I.V.M. verzorgt de **opvolging van de samenwerkingsovereenkomsten** die namens de deelnemende gemeenten werden gesloten met beheersorganismen (in uitwerking van diverse milieubeleidsovereenkomsten – MBO's - of collectieve plannen). In concreto gaat het om overeenkomsten met:

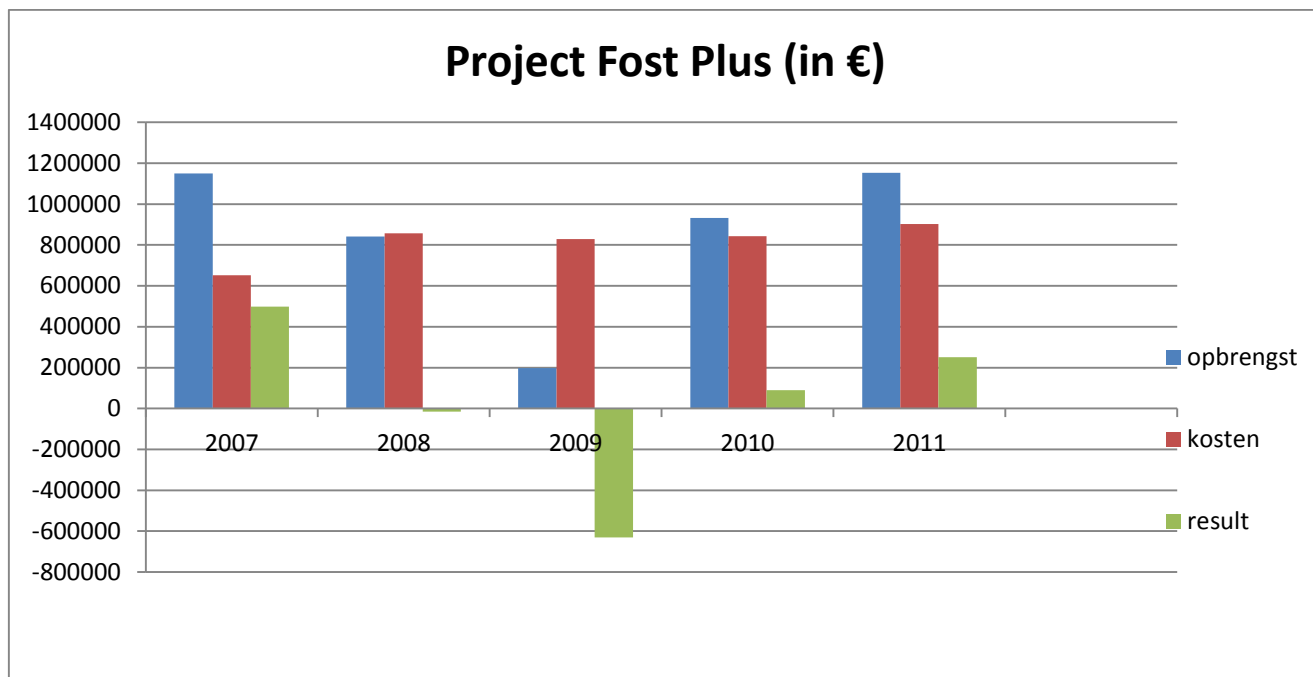
- Fost Plus (inzameling van verpakkingsafval aan huis en op recyclagepark)
- Valorlub (inzameling van motorolie op recyclagepark en via wijkinzameling)
- Valofrit (inzameling van GFVO op recyclagepark en via wijkinzameling)
- Bebat (inzameling batterijen en zaklampen op recyclagepark en via wijkinzameling)

- Recupel (inzameling AEEA op recyclageparken; sinds 2011 doet de I.V.M. een beroep op collega-intercommunale IDM voor de ophaling van AEEA op de recyclageparken)
- Fotini (inzameling fotochemicaliën; MBO liep tot 2007)

Voor elk van deze MBO's verzorgt de I.V.M. de administratieve opvolging en de coördinatie van de inzameling evenals van de communicatie- en sensibilisatieacties. Voor de opdrachten uitgevoerd in het kader van de resp. MBO's ontvangt de I.V.M. vergoedingen van de beheersorganismen (o.m. voor het ter beschikking stellen van de inzamelinfrastructuur en/of voor communicatieacties). Deze vergoedingen worden aan de gemeenten doorgestort. Voor het Fost Plus project gebeurt een jaarlijkse verrekening naar de gemeenten. Sedert 2011 organiseert de I.V.M. een gezamenlijke aanbesteding voor ophaling en verwerking van GFVO en motorolie op de recyclageparken. De opbrengsten worden integraal aan de gemeenten doorgestort.

In totaal werd in de periode 2007-2012 € 580.674,87 ontvangen van diverse beheersorganismen waarmee de I.V.M. namens de deelnemende gemeenten een overeenkomst heeft gesloten ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de MBO. In dit overzicht is het Fost Plus project niet inbegrepen; gezien de omvang van het project worden deze opbrengsten apart weergegeven.





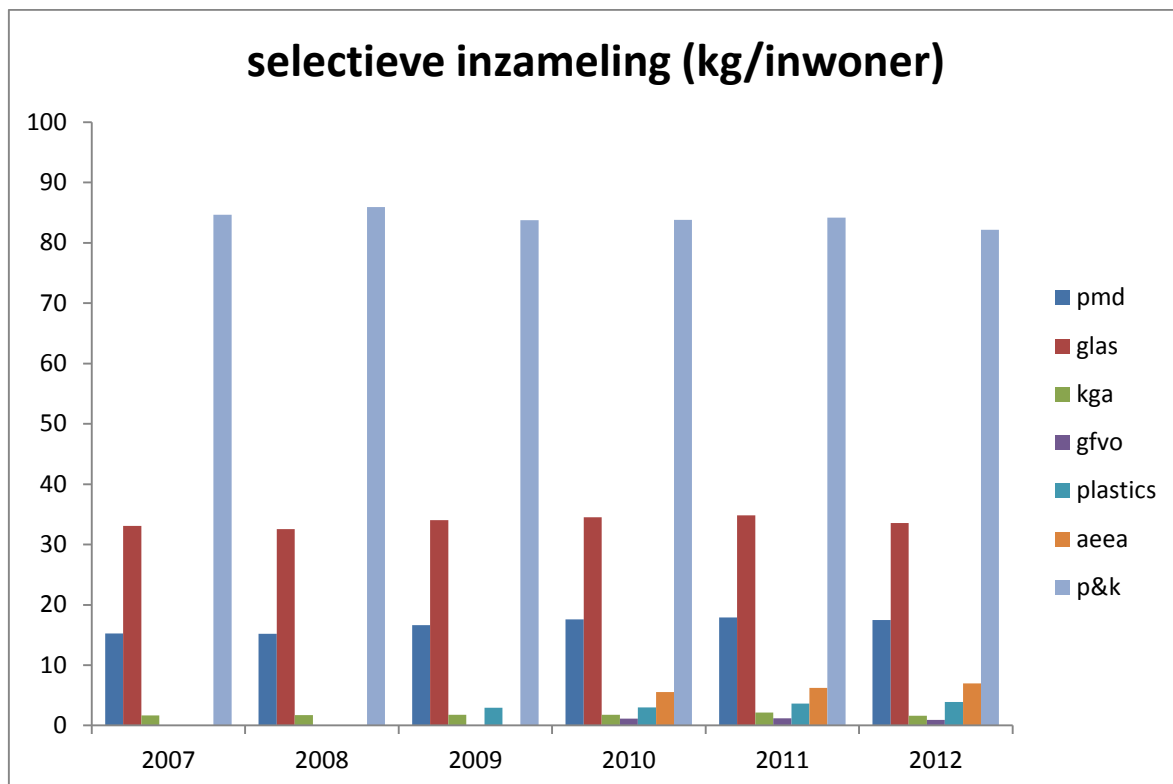
De resultaten voor het Fost Plus project zijn slechts weergegeven t/m 2011. Immers, bepaalde inkomsten worden slechts ontvangen in het 2^{de} jaar volgend op het jaar van opbrengst (o.a. t.g.v. administratieve goedkeuring door IVC en/of OVAM). Derhalve verwacht de I.V.M. nog inkomsten voor opbrengsten die teruggaan naar het jaar 2012.

De verklaring voor het negatieve resultaat in 2008 en 2009 ligt in het feit dat de inzameling van papier&karton in die jaren resulteerde in een kost (te wijten aan de dalende inkomsten voor verkoop papier&karton wegens de lage marktprijzen); de overige jaren resulteerde de inzameling van deze fractie in een opbrengst. Sedert 2008 is een nieuw ophaalcontract voor de duo inzameling van kracht, met hogere ophaalkost tegenover het vorige contract (dat tot eind 2007 liep). Fost Plus betaalt slechts een deel van de ophaalkost, zijnde het gedeelte bestemd voor ophaling van PMD en een gedeelte bestemd voor de ophaling van verpakkingspapier&karton (geraamd op 30% van de totale hoeveelheid ingezameld papier&karton).

De I.V.M. stimuleert de deelnemende gemeenten **tot optimale selectieve inzameling op het recyclagepark**. In de voorbije beleidsperiode ging de I.V.M. over tot een gezamenlijke aanbesteding voor het inzamelen en verwerken van harde plastics. Ook ondersteunt de I.V.M. de gemeenten bij de inzameling van asbest op het recyclagepark (opleidingen, gezamenlijke aanbesteding bigbags, organisatie metingen van de aanwezige concentratie asbestvezels in de omgeving).

De I.V.M. organiseert de **selectieve ophaling** van volgende stromen:

- Restafval en grofvuil (grofvuil sedert 2008 ook op afroep en tegen betaling)
- Gft-afval (nieuwe inzameling vanaf 2011 in 3 pilootgemeenten)
- KGA (wijkinzameling en inzameling op recyclagepark; sinds 2011 coördineert de I.V.M. ook de inzameling van GFVO en motorolie op recyclageparken)



1.4 OBJECTIEF VERBREIDING VAN DE WERKING

De I.V.M. heeft gedurende de voorbije beleidsperiode het actieterrein verbreed naar andere afvalstromen dan het huishoudelijk restafval.

Meer in bijzonder werkte de I.V.M. acties uit rond

- De inzameling van KMO-afval door middel van anderskleurige restafvalzakken (met als gevolg dat dit KMO-afval van het totale restafvalcijfer van de huishoudens mag worden afgetrokken).
- De inzameling van gft-afval in containers (sedert 2011 als proefproject in 3 I.V.M.-gemeenten; met als gevolg dat in die gemeenten ca. 25 kg/inwoner/jaar minder restafval wordt ingezameld).
- Kringlooptuinen (o.m. door middel van subsidiëring van aankoop van mulchmaaiers en hakselaars; dit om te stimuleren tot minder groenafval dat voor compostering moet worden afgevoerd naar de I.V.M.-groencompostering. In de voorbije legislatuur werden 1.978 aanvragen voor subsidiëring van mulchmaaiers en 336 aanvragen voor subsidiëring van hakselaars goedgekeurd – samen goed voor een subsidiebedrag van € 111.227,42).
- Het bestrijden van zwerfvuil (ondersteuning van lokale initiatieven; uitwerken van gemeenschappelijke sensibilisatieacties; stimuleren van gebiedsgerichte projectmatige werking; coördineren van acties in het kader van 'indevuilbak.be'; onderzoeksproject HoGent naar mogelijke inschakeling van sociale economie-bedrijven in de strijd tegen zwerfvuil).
- Het organiseren van duurzame evenementen (via het project Green-Events worden organisatoren gestimuleerd tot afvalpreventie en duurzaam organiseren van activiteiten; hiervoor stelt de I.V.M. gratis ondersteunend materiaal ter beschikking, evenals advies en ondersteunende publicaties)
- Duurzame energie: verlenen van recht van opstal aan Ecopower voor het bouwen van een windturbine op het terrein van de I.V.M.; in de marge van deze overeenkomst wil de I.V.M. via Ecopower de deelnemende gemeenten stimuleren tot projecten die aanzetten tot het gebruik van duurzame energiebronnen.
- Duurzaam productgebruik: via het IVMMagazine communiceert de I.V.M. over diverse duurzaamheidsthema's (duurzame aankopen, duurzaam bouwen, duurzame vrijetijdsbesteding etc.).

1.5 OBJECTIEF ONDERSTEUNING

BELANGENBEHARTIGING

Naast het behartigen van de belangen van de deelnemende gemeenten op overlegvergaderingen bij Interafval (VVSG), BW2E, de provincie Oost-Vlaanderen en de OVAM, ondersteunt de I.V.M. de deelnemende gemeenten via het verstrekken van adviezen evenals via het organiseren van opleidingen en overlegmomenten.

ADVISERING

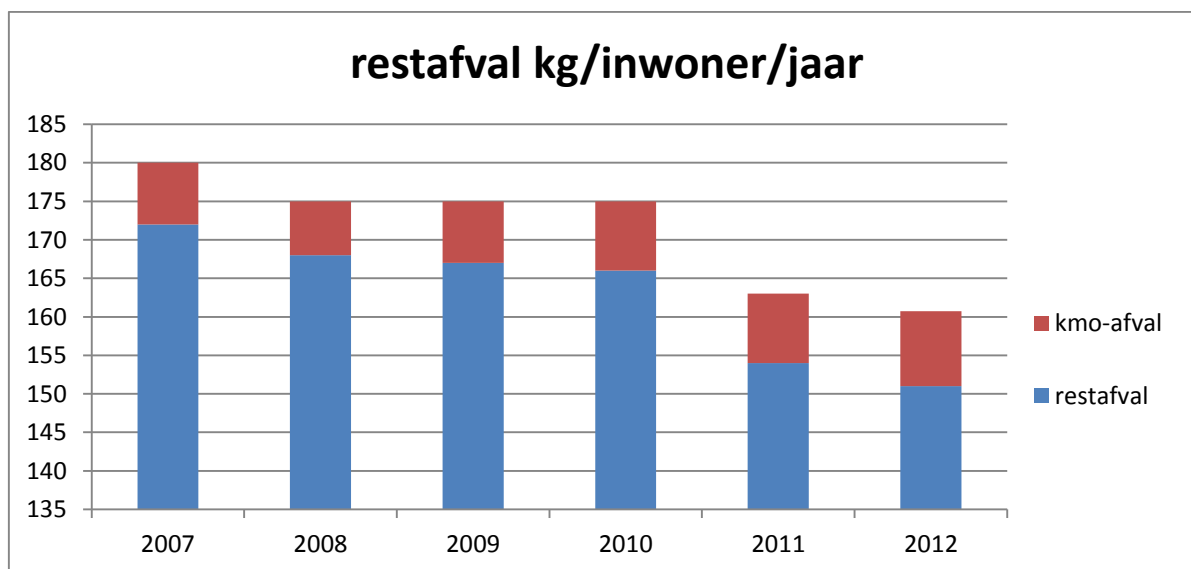
De I.V.M. schenkt prioritair aandacht aan het regelmatig adviseren van de deelnemende gemeenten op vlak van wijzigende regelgeving en de implementatie ervan in het lokale afvalbeleid (nieuw Uitvoeringsplan Milieuverantwoord Beheer Huishoudelijke Afvalstoffen (UMBHA), nieuw Materialendecreet en VLAREMA, interpretatie van uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst ...). Dit gebeurt door het organiseren van overlegvergaderingen waarop de lokale bestuurders en de milieu- en duurzaamheidsambtenaren worden uitgenodigd, evenals middels het formuleren van beleidsadviezen die aan de colleges van burgemeester en schepenen worden overgemaakt.

TAAKSTELLING 180 KG RESTAFVAL PER INWONER PER JAAR PER GEMEENTE

Daarnaast ging extra aandacht naar het realiseren van de taakstelling uit het UMBHA inzake het behalen van het maximum van 180 kg restafval per inwoner per jaar voor elke gemeente individueel en 150 kg restafval per jaar op Vlaams niveau. Hiervoor werkte de I.V.M. niet enkel adviezen uit, ook de dienstverlening werd navenant aangepast, zoals o.m.

- het toepassen van verstrengde acceptatiecriteria bij de inzameling van grofvuil aan huis
- het implementeren van de inzameling van KMO-afval middels anderskleurige restafvalzakken
- het invoeren van een gft-ophaling (proefproject)
- het optimaliseren van selectieve ophaling.

Het restafvalcijfer per inwoner per jaar daalde van 172 kg (2007) naar 151 kg (2012).



RECYCLAGEPARKEN

Op het vlak van ondersteuning van de gemeenten bij de exploitatie van de recyclageparken, heeft de I.V.M. gedurende de afgelopen beleidsperiode de coördinatie van de taken die voortkomen uit de MBO's op zich genomen. Op die manier hoeven de deelnemende gemeenten afzonderlijk geen overeenkomsten met beheersorganismen meer te sluiten, maar wordt dit door de I.V.M. gecentraliseerd. Ook de taken inzake sensibilisatie en communicatie die uit dergelijke overeenkomsten voortvloeien, worden door de I.V.M. opgenomen.

Daarnaast heeft de I.V.M. in de afgelopen beleidsperiode regelmatig adviezen geformuleerd inzake optimalisatie van inzameling op de recyclageparken. In dat kader is de I.V.M. ook overgegaan tot gezamenlijke aanbesteding van de inzameling en verwerking van bepaalde afvalstromen (harde plastics, taxussnoeiwerk, KGA, oliën); ook biedt de I.V.M. ondersteuning bij de inzameling van asbestcement op de recyclageparken (organisatie van metingen, gezamenlijke aanschaf van containerbigbags).

De I.V.M. organiseert daarnaast jaarlijks opleidingen voor de parkwachters van de deelnemende gemeenten.

OPTIMALISATIE VAN OVERLEG MET DE DEELNEMENDE GEMEENTEN

Om het overleg tussen de I.V.M. en haar deelnemende gemeenten te optimaliseren, organiseert de I.V.M. viermaal per jaar coördinatievergaderingen met de milieu- en duurzaamheidsambtenaren. Vanuit dit overleg worden regelmatig adviezen naar het bestuur van de I.V.M. zowel als naar de deelnemende gemeenten geformuleerd.

Daarnaast worden ad hoc vergaderingen georganiseerd hetzij op vraag van de gemeenten (bv. rond grondverzet, rond de kosten/baten van recyclageparken), hetzij op initiatief van de I.V.M. zélf (bv. n.a.v. de verlenging van de I.V.M., n.a.v. de opmaak van het 'Memorandum 2012' ...).

COMMUNICATIE EN SENSIBILISATIEACTIES TER ONDERSTEUNING VAN GEMEENTELIJKE INITIATIEVEN

De I.V.M. werkt namens de deelnemende gemeenten regelmatig sensibilisatieacties uit, o.m. inzake zwerfvuilbestrijding (indevuilbak.be), thuiscomposteren (Juni Compostmaand e.a.), afvalarm winkelen...

De I.V.M. verspreidt viermaal per jaar een IVMMagazine met aandacht voor afvalpreventie, correct sorteren en duurzaam productgebruik. De gemeenten beschikken over een gemeentelijke pagina.

De I.V.M. werkte tevens een sensibilisatiecampagne uit op de regionale televisie, de Carrykalender (i.s.m. alle Oost-Vlaamse afvalintercommunales).

1.6 EVOLUTIE VAN DE BIJDRAGE VAN DEELNEMENDE GEMEENTEN I.F.V. WIJZIGEND TAKENPAKKET VAN DE I.V.M.

EVOLUTIE IN HET TAKENPAKKET VAN DE I.V.M.

Jaar na jaar breidt het takenpakket van de I.V.M. uit.

Taken in 2007:

Verwerking restafval, verwerking groenafval, ophaling restafval, ophaling PMD, ophaling papier&karton, ophaling verpakkingsglas, inzameling KGA, inzameling harde plastics op recyclagepark
Preventieacties thuiscomposteren (o.m. via ingebruikname compostmobiel); sensibilisatieacties zwerfvuil, uitwerking aanbod afvalpreventie op evenementen; sensibilisatie naar afvalpreventie via infoborden op ophaalwagens; sensibilisatie gebruik anderskleurige KMO-zak; organisatie vorming voor parkwachters; scholenacties n.a.v. bezoeken aan I.V.M.

Taken in 2008:

Hetzelfde takenpakket als in 2007, uitgebreid met:

Ophaling grofvuil op afroep (proefproject Maldegem), ondersteuning bij inzameling asbesthoudend materiaal op recyclageparken; subsidiëring aankoop mulchmaaiers en hakselaars; coördinatie van taken voortvloeiend uit de MBO GFVO (overeenkomst I.V.M.-Valorfrit) en uit de MBO Motorolie (overeenkomst I.V.M.-Valorlub)

PM: nieuw ophaalcontract PMD-papier&karton

Taken in 2009: takenpakket 2008, uitgebreid met:

het project Green-Events (ondersteuning duurzame evenementen); coördinatie van taken voortvloeiend uit MBO AEEA (overeenkomst I.V.M.-Recupel)

Taken in 2010:

Hetzelfde takenpakket als in 2009, uitgebreid met

Extra controle op netheid van de glasbolsites; voorbereiding invoering gft-ophaling in 3 gemeenten; voorbereiding uitbreiding project 'ophaling grofvuil op afroep tegen betaling'

Taken in 2011:

Hetzelfde takenpakket als in 2010, uitgebreid met

Gft-ophaling in De Pinte, Merelbeke en Zulte; ophaling van grofvuil op afroep tegen betaling in Assenede, De Pinte, Deinze, Eeklo, Evergem, Maldegem, Merelbeke, Sint-Laureins en Sint-Martens-Latem; coördinatie van taken voortvloeiend uit de nieuwe overeenkomst met Bebat (MBO batterijen en zaklampen); voorbereiding gezamenlijke aanbesteding inzameling GFVO en motorolie op recyclageparken

PM: nieuw ophaalcontract restafval

PM: nieuw contract exploitatie groencompostering

Taken in 2012:

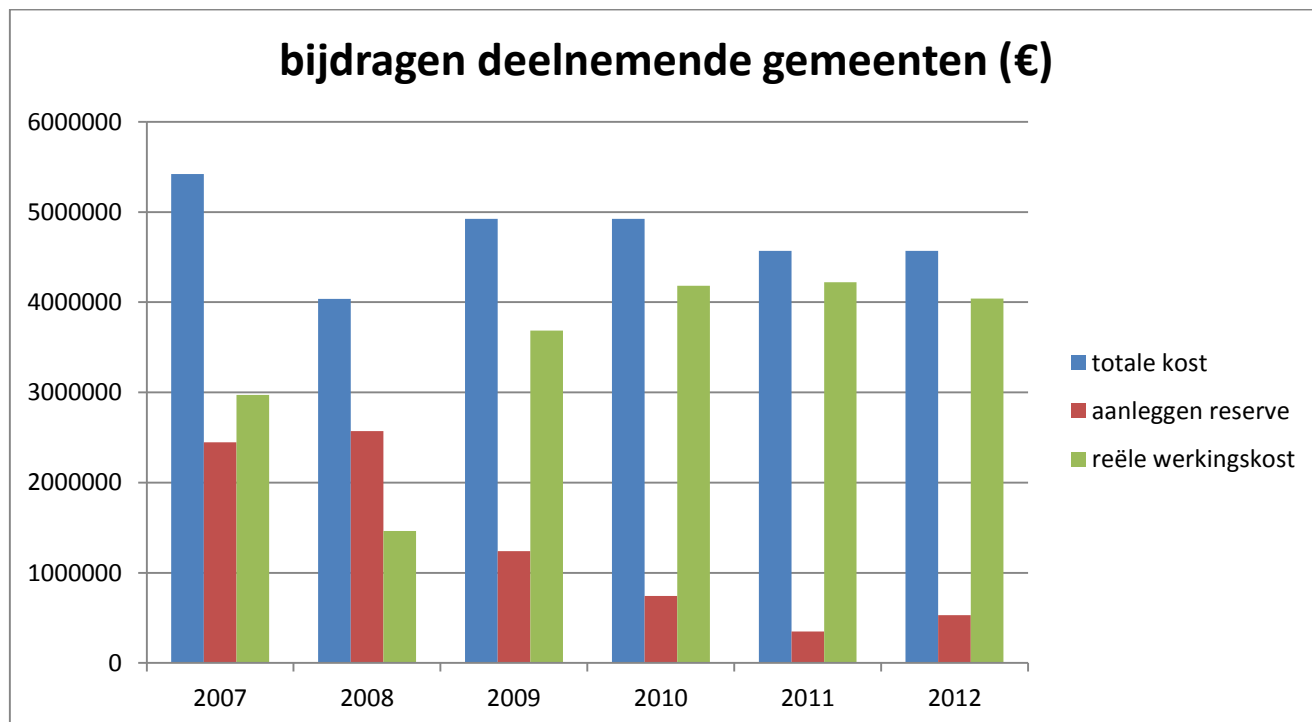
Hetzelfde takenpakket als in 2011, uitgebreid met

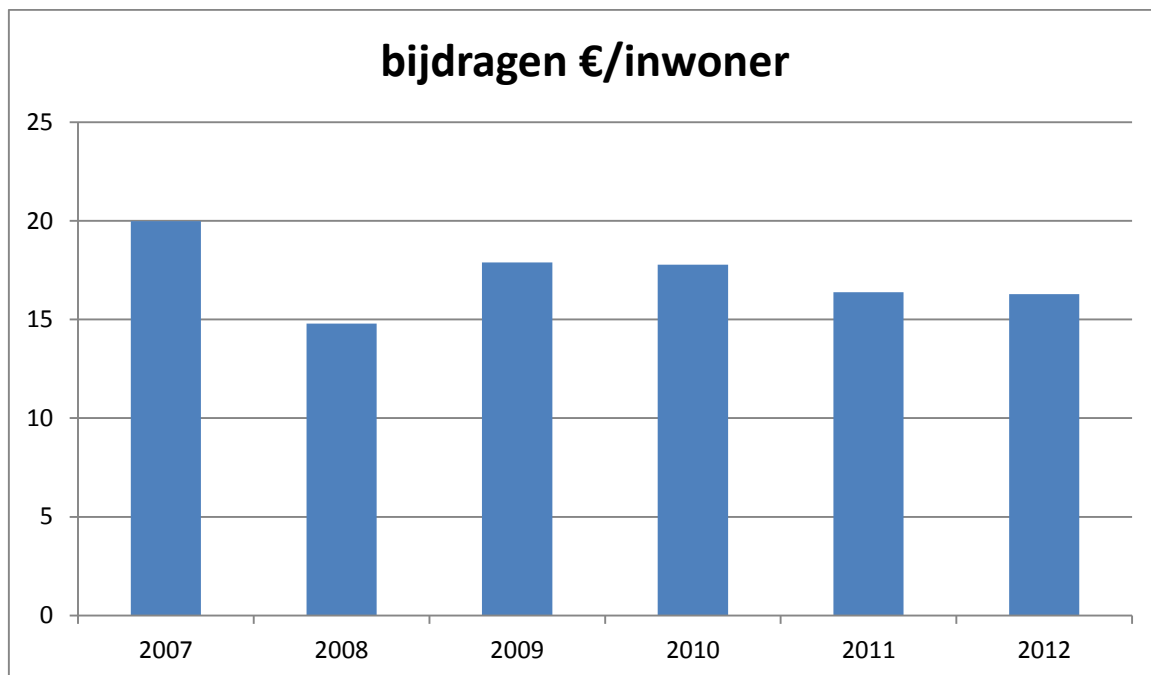
Inzameling taxussnoeisels op de gemeentelijke recyclageparken, inzameling GFVO en motorolie op recyclageparken,

PM: nieuw ophaalcontract KGA

BIJDAGEN DEELNEMENDE GEMEENTEN IN DE WERKING VAN DE I.V.M.

Rekening houdend met het groeiend takenpakket van de I.V.M., neemt de totale werkingskost niet toe.





1.7 DUURZAAMHEID

In het beleidsplan 2003 gold duurzaamheid als voorwaarde voor het realiseren van de objectieven. In haar beleidsvoering heeft de I.V.M. aandacht voor welzijn, milieu (omgeving) en een financieel gezonde onderneming.

Dit uit zich onder meer

- in de jaarrekeningen van de I.V.M., waaruit blijkt dat de vereniging een goed bedrijfseconomisch beleid voert (corporate governance)
- in de acties en aandachtspunten in het kader van de ISO 14001:2007-certificering
- in het gevoerde sociaal beleid naar de eigen werknemers (regelmatig overleg, bedrijfsprotocollen, mogelijkheden tot volgen van opleidingen, aandacht voor veiligheid op de werkvloer e.d.m.)
- in het toekennen van een recht van opstal aan Ecopower om op het grondgebied van de I.V.M. een windturbine te exploiteren
- in het opleggen van duurzaamheidscriteria (waar mogelijk) in bestekken bij marktbevragingen, in de eigen bedrijfsvoering (maximale energieopwekking, minimale uitstoot, minimaal energie- en waterverbruik)
- in het sensibiliseren van inwoners naar meer duurzaam gedrag (scholenacties, acties rond thuiscomposteren, Green-Events, acties rond kringlooptuinieren ...)

1.8 JURIDISCHE EN ADMINISTRatieve DOSSIERS

De I.V.M. streeft naar correcte toepassing van wet- en regelgeving in de beleidsvoering en contracten met andere overheden en bedrijven.

Niettegenstaande deze doelstelling kampt de I.V.M. met enkele rechtszaken, waarvan de meeste dateren uit vorige beleidsperiode(s). In de loop van de voorbije beleidsperiode zijn er enkele afgehandeld:

Geschil 'NV Essent Milieu Belgium vs I.V.M.' (toewijs exploitatie groencompostering aan De Sutter bvba bij beslissing RvB 16/12/2003): dit geschil werd ingeleid in 2004 en in 2010 beëindigd door middel van een dading.

Geschil 'I.V.M. vs THV Research Cottrell/Seghers Better Technology' (rookgasreiniging; na toewijs RvB 24/6/1994, gevolgd door ambtshalve maatregelen): dit geschil werd ingeleid in 1996 en in 2011 beëindigd door middel van een dading.

Geschil 'Vansteenbrugge Elektriciteit NV vs I.V.M.' (toewijs perceel 2 energierecuperatie bij beslissing RvB 18/03/2003): Vansteenbrugge Elektriciteit NV heeft procedure bij RvS ingeleid; beslissing I.V.M. werd nietig verklaard; Vansteenbrugge Elektriciteit heeft nadien procedure ingeleid voor rechtbank van eerste aanleg te Gent; tussenvonnissen 10/10/2011 waarin een gerechtelijk expert werd aangesteld; dit geschil werd in 2012 beëindigd door middel van een dading.

Geschil 'Belconsulting vs I.V.M.' (erelonen aanpassingswerken rookgasreiniging): zaak ingeleid in 2007; arrest HvB Gent 28/09/2012 waarin de uitspraak in 1^{ste} aanleg werd bevestigd en de I.V.M. werd veroordeeld tot betalen van hoofdsom en wettelijke interesten, evenals rechtsplegingsvergoeding.

Geschil 'I.V.M. vs Belconsulting' (erelonen aanpassingswerken energierecuperatie): zaak ingeleid in 2008; vonnis Rb 1^{ste} aanleg Gent 10/2/2010: I.V.M. werd veroordeeld tot betalen van ereloon zoals op schuldvordering gemeld, evenals tot betaling van interesten op de hoofdsom. Vonnis wordt ingewacht.

Geschil 'van Gansewinkel vs I.V.M.' (problematiek loonvoorwaarden van toepassing bij duo ophaling in werkingsgebied van de I.V.M., n.a.v. wijziging PC ingeroepen door van Gansewinkel): zaak ingeleid door van Gansewinkel in 2009 voor Rechtbank van 1^{ste} aanleg; in 1^{ste} aanleg werd de I.V.M. in het gelijk gesteld; ter zitting voor HvB Gent (maart 2013) heeft van Gansewinkel afstand gedaan van rechtsvordering en werd veroordeeld tot betalen van de kosten in het geding in eerste aanleg en in hoger beroep. Aan de I.V.M. werd een rechtsplegingsvergoeding toegekend.

Dossier 'Burkel' (problematiek afdek voormalige stortplaats op grondgebied Maldegem): dossier dateert van begin jaren '80; bodemsaneringsproject 'De Burkel' als overeenkomst tussen 4 partijen werd in 2004 getekend; de OVAM verklaarde zich akkoord met het BSP op 4/10/2004; actieve sanering werd afgerond in 2006, nadien monitoring en opvolging; in 2007 werd minister van leefmilieu gevraagd te arbitreran inzake vrijgave van borgtocht (t.v.v. de OVAM); dit werd door de minister geweigerd; een afwijkingsaanvraag werd in 2012 ingediend (afwijking 'uitvoeringsvorm afdichtlaag en eindafdek'). De gewestelijke milieuvergunningcommissie adviseerde negatief, waarop de I.V.M. op 20 maart 2013 een verweerschrift bij de minister heeft ingediend.

2. Samenvatting Memorandum 2012

2.1 WAAROM EEN MEMORANDUM

Factoren die het 'afvalbeleid' sterk beïnvloeden

De Europese en Vlaamse regelgeving (o.m. het materialendecreet en –besluit - VLAREMA) bevatten bepalingen die het afvalbeleid van de gemeenten in sterke mate bepalen. Zo legt het VLAREMA de gemeentebesturen nieuwe (dwingende) verplichtingen op. De I.V.M. kan de gemeenten hierbij ondersteunen.

Ook het 'afvallandschap' in Europa wijzigt en beïnvloedt de situatie in Vlaanderen (er is overcapaciteit in Nederland en Duitsland, afval wordt grondstof, er worden materialen geproduceerd met nieuwe verwerkingstechnieken en dito kostenplaatje ...).

Het Memorandum houdt dan ook rekening met deze nieuwe evoluties die een weerslag zullen hebben op het gemeentelijke afvalbeleid.

Overleg is en blijft belangrijk

De I.V.M. wenst met dit Memorandum een open communicatie te voeren. Het Memorandum kwam tot stand na consultatie van de gemeentebesturen: overleg met burgemeesters en schepenen van de deelnemende gemeenten, gevolgd door een uitgebreide discussie waarop ook gemeenteraadsleden en leden van de milieuraden werden uitgenodigd. Vervolgens werden de colleges van burgemeester en schepenen bevestigd over een aantal stellingen die tijdens het overleg werden geponeerd. Het resultaat van deze denkoefening heeft geleid tot de uiteindelijke tekst van het Memorandum. De I.V.M. heeft zich bij de totstandkoming van het Memorandum en de verdere uitwerking van het strategische beleidsplan laten bijstaan door het adviesbureau Dovicon gcv, geleid door Paul Dobbelaere.

Een belangrijke tussenstap naar een nieuw beleidsplan

Het Memorandum is een aanzet naar een nieuw strategisch beleidsplan dat in de eerste helft van 2013 dient gefinaliseerd te worden. Ook hiervoor zullen de gemeentebesturen en stakeholders worden bevestigd.

2.2 MEMORANDUM 2012

2.2.1 Uniforme tarieven voor alle gemeenten

Op heden bestaat bij de huis-aan-huis ophaling als op de recyclageparken een diversiteit aan tarieven binnen de 19 gemeenten. Dit leidt tot heel wat onbegrip bij inwoners. Omwille van een eenduidige communicatie, om afvaltoerisme tegen te gaan en in het licht van een duurzaam grondstoffenbeheer stelt de I.V.M. voor om te groeien naar een meer uniforme benadering voor alle fracties in de regio.

2.2.2 Gft- inzameling: uitbreiding naar meer gemeenten

De gft-inzameling (groenten-, fruit- en tuinafval) in 3 gemeenten (De Pinte, Merelbeke en Zulte) is succesvol: het brengt de hoeveelheid restafval aanzienlijk naar beneden, heeft in de 3 gemeenten quasi geen klachten teweeggebracht omwille van de verschuiving naar een 2-wekelijkse ophaling voor restafval en biedt de burger de mogelijkheid om meer ecologisch te denken en terzelfdertijd zijn afvalfactuur te beperken. De I.V.M. wil het project in 2014 uitbreiden naar meerdere gemeenten.

2.2.3 Grofvuilinzameling: gratis is verleden tijd

Het VLAREMA is resoluut: alle grofvuil dient vanaf medio 2013 als betalende fractie beschouwd te worden, zowel bij een huis-aan-huis ophaling als op de recyclageparken. Een unieke gelegenheid om de afvaltarieven hier op elkaar af te stemmen!

De I.V.M. beschikt over de nodige infrastructuur om zijn huidige dienstverlening aan 11 gemeenten voor de ophaling van grofvuil op afroep (en tegen betaling) verder uit te breiden naar alle gemeenten.

2.2.4 Beheer van recyclageparken: schaalvoordelen

Tot op heden heeft bijna elke gemeente een eigen systeem voor inzameling via containers op de recyclageparken. Het is de wens van de I.V.M. om binnen de looptijd van de nieuwe legislatuur de recyclageparken naar een meer eenvormige aanpak uit te bouwen. Mogelijke stappen naar een eenvormige aanpak zijn hier:

- de organisatie van transport van het ingezamelde grofvuil naar de I.V.M.-afvalenergiecentrale
- de uitbreiding van gezamenlijke prijsvraag voor alle ingezamelde fracties
- de gezamenlijke aankoop van middelen nodig voor optimale exploitatie van de parken

2.2.5 Uitbreiding ondersteunende diensten: een must

Afvalpreventie, sensibilisatie, communicatie

Op het vlak van afvalpreventie heeft de I.V.M. steeds de kaart getrokken van het thuiscomposteren. Ook werden actieve sensibilisatieacties rond afvalarm winkelen, kringlooptuinieren, hergebruik e.d. uitgewerkt. De I.V.M. blijft ook in de komende beleidsperiode voldoende aandacht schenken aan het thema 'afvalpreventie' en kan hierbij als steunpunt blijven fungeren voor de gemeentelijke milieudiensten.

Logistiek

De I.V.M. kan de gemeenten logistiek ondersteunen. Hierbij wordt gedacht aan volgende acties:

- het bekampen van zwerfvuil
- de verdere ondersteuning van "Green-events" (duurzame verenigingen)
- de verdere uitbouw van de samenwerking met kringloopcentra

Adviesorgaan

Door haar eigen diensten verder uit te bouwen zal I.V.M. expertise ter beschikking stellen van alle deelnemende gemeenten. Dit kan voor o.m.:

- het opmaken van voorbeeldbestekken (bv. bij aankoop van containers voor gemeentebeheer)
- opvolging en borging van verschillende afvalfracties (verplichtingen uit het VLAREMA)
- centrale aanpak voor subsidieaanvragen bij de hogere overheid
- het in kaart brengen van de eigen gemeentelijke afvalstromen

2.2.6 Afvalenergiecentrale: investeringen niet verloren laten gaan!

De milieuvergunning voor de afvalenergiecentrale van de I.V.M. loopt af op 11 april 2016.

De huidige installatie is als BBT (Beste Beschikbare Technieken) erkend en voldoet aan alle milieunormen. Tegen 2017 zullen de investeringen grotendeels afgeschreven zijn zodat wellicht aan zeer competitieve prijzen kan uitgebaat worden. Er dient echter ook rekening gehouden te worden met het te verwachten dalend tonnage van de eigen gemeente-vennoten (vandaag ongeveer 45.000 ton per jaar), de reeds bestaande overcapaciteit in België en Nederland en de onzekerheid over de reeds dalende GSC (groenstroomcertificaten) welke vandaag goed zijn voor een jaarlijkse opbrengst van ongeveer 2,5 miljoen euro.

De I.V.M. stelt voor om een nieuwe vergunning aan te vragen voor haar bestaande installatie mits er voor te zorgen dat ook in de toekomst aanpassingen worden uitgevoerd om BBT te blijven. Deze aanpassingen kunnen ruim gefinancierd worden met de bestaande opgebouwde reserves.

2.2.7 Groencompostering BBT-houden: bermmaaisel een opportuniteit?

De exploitatie van de I.V.M.-groencompostering gebeurt volgens de BBT. Het blijft echter de taak van de I.V.M. om te waken over de ecologische en economische aspecten van deze activiteit.

Het bermmaaiseldecreet zal door de I.V.M. nader onderzocht worden om o.a. de gefaseerde aanvoer van bermmaaisel en de verwerking op ecologisch en economisch verantwoorde wijze te bevorderen.

2.2.8 Bevoegdheidsafstand/unanimiteit en inning: financiële opportuniteit, durf en vertrouwen.

Om tot een coherent beleid te komen in de 19 deelnemende gemeenten is een verregaande bevoegdheidsafstand wenselijk, zoals ook reeds in de statuten van de I.V.M. is opgenomen.

Het is de taak van I.V.M. om aan de gemeenten aan te tonen voor welke opdrachten het billijk, financieel en politiek aanvaardbaar is om dit uit te voeren.

De I.V.M. is ook van oordeel dat nieuwe initiatieven niet noodzakelijk met unanimiteit moeten goedgekeurd worden. In dergelijke gevallen zullen echter ook duidelijk de financiële aspecten in kaart gebracht worden.

3. SWOT- analyse IVM

Sterktes en zwaktes worden bekeken vanuit de onderneming zelf.
Opportunities en bedreigingen zijn factoren die de onderneming zelf moeilijk(er) kan bepalen.

3.1 STERKTES

Beleid

De beleidsorganen werken uitstekend samen met actieve inbreng en participatie van de vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten.

Financieel

Uit de jaarverslagen is duidelijk op te maken dat de I.V.M. als een financieel gezond bedrijf mag beschouwd worden. Er zijn voldoende liquide middelen en reserves om zijn uitstaande schulden op korte en langere termijn te kunnen betalen. Daarenboven zal de onderneming tegen eind 2017 de huidige investeringen grotendeels afgeschreven hebben, zullen quasi alle nog lopende leningen terugbetaald zijn en zullen er nog voldoende reserves aanwezig zijn om met eigen middelen nieuwe investeringen en initiatieven aan te gaan.

Behalve de kapitaalsintensieve injecties in verwerkingsinstallaties (Afvalenergiecentrale en Groencompostering) zijn de overige infrastructuur activa zeer gematigd.

Personeel

Er is een goede samenwerking tussen de verschillende beleidsorganen enerzijds (raad van bestuur, directiecomité en directie) en met de lokale mandatarissen en alle milieu- en duurzaamheidsambtenaren anderzijds.

Alle basiskennis is in huis aanwezig zowel op afvaltechnisch, communicatief als financieel vlak
Deels door het overheidsstatuut, deels door de aard van de activiteiten is de I.V.M. een stabiele onderneming met een zeer laag personeelsverloop. Er is een actief opleidingsbeleid waarin alle werknemers aan bod komen.

De voortdurende inspanningen om op de hoogte te blijven van de complexe materie "afval" zorgt ervoor dat de I.V.M. een betrouwbare raadgever is voor de 19 aangesloten gemeenten.

Logistiek en Infrastructuur

Alle werknemers beschikken over een aangename werkomgeving en de nodige "tools" voor de uitoefening van hun functie van welke aard ook, met inbegrip van de nodige nutsvoorzieningen.

Met de ombouw van de afvalverbrandingsinstallatie naar een performante Afvalenergiecentrale (AEC) is de I.V.M. er, ondanks de aanzienlijke investeringskost, in geslaagd om de kost per ton onder controle te houden. Het bekomen van de ISO 14001 milieucertificatie is een bewijs dat de I.V.M. de zorg voor het milieu hoog in het vaandel draagt.

Er is een goed consulteerbare en informatieve website met e-loket en doorverwijzing naar individuele gemeente waardoor de communicatie tussen de I.V.M., de gemeenten en de burgers zeer transparant kan gebeuren. Dit wordt tevens versterkt door de driemaandelijkse uitgave van het "IVMMagazine" naar de 280 000 inwoners van haar werkingsgebied.

Voor de ondersteunende diensten beschikt de I.V.M. over de nodige middelen (zowel hard- als software) die zijn werknemers toelaten efficiënt te werken. Zowel voor hard- en software worden updates regelmatig toegepast zodat zich geen noemenswaardige onderhoudsproblemen stellen. Naast de klassieke buretica-toepassingen, vermelden we SAP-Business One, een performant ERP-programma voor KMO's, Pro-Time een polyvalent tijdsregistratiepakket. Elektronisch betalingsverkeer verloopt via een web-toepassing van de huisbankier.

3.2 ZWAKTES

Personeel

Door de toenemende complexiteit van het afvalgebeuren enerzijds, de toenemende uitbreiding van haar activiteiten en vragen voor ondersteuning naar de 19 gemeenten toe anderzijds is er binnen de huidige personeelsbezetting soms te weinig tijd voor het uitdiepen van nieuwe projecten. Hierdoor bestaat de kans op eerder een post-operatief en reactief handelen (probleemoplossend) i.p.v. een pro-actief (probleemvoorkomend) handelen.

Ofschoon iedereen zich naar best vermogen inzet stelt de I.V.M. zich kwetsbaar op naar de toekomst toe en dient er te worden geïnvesteerd om huidig personeel bij te scholen én nieuwe gekwalificeerde personen aan te trekken. Vandaag ontbreekt het aan een aan de tijdsgeest beantwoordend HR-beleid. Hoe bijvoorbeeld omgaan met vergrijzing, rekrutering in knelpuntberoepen? Zo zijn er ook geen functionerings- en evaluatiegesprekken, is er nog teveel een opdeling tussen AEC-personeel en de rest en kan de kwaliteits- en veiligheidsgedachte verder opgevoerd worden.

De aard van het personeelsstatuut in een relatief kleine onderneming maakt het ook niet gemakkelijk om via loopbaanplanning, jobrotatie, e.d.m. gedreven mensen blijvend te motiveren. De interne communicatie (over de grenzen van de diensten heen) wordt ervaren als voor verbetering vatbaar.

Logistiek en infrastructuur

De verbrandingsovens, hoewel nog steeds goed functioneel, zijn momenteel verouderd (zij werden in 1982 in gebruik genomen) en aan vervanging toe om de performantie van de ganse Afvalenergiecentrale blijvend te waarborgen.

Er is ook onvoldoende nuttige opslag- en stallingsruimte om de toenemende activiteiten van de I.V.M. te ondersteunen.

Bepaalde interfaces van digitale informatiebronnen (bijvoorbeeld tussen het weegprogramma en de boekhouding) kunnen wellicht verbeterd en verder geautomatiseerd worden. Voor sommige interfaces is dat al met succes gedaan.

Ons archiefbeheer is toe aan een vernieuwde aanpak met aandacht voor digitalisering.

Dienstverlening

De echte afval- en materialenlogistiek (ophaling, inzameling, op- en overslag en transport) vormen tot heden niet de I.V.M. "core business" en wordt tot heden nagenoeg volledig uitbesteed. Vanzelfsprekend ziet de I.V.M. toe op deze contracten in al hun aspecten.

De desiderata van de deelnemende gemeenten lopen soms teveel uiteen en het is bijgevolg moeilijk hieraan te voldoen met beperkte middelen.

De werking en betrokkenheid van de beslissingsorganen bij sommige dossiers kan problemen stellen, zeker bij een nieuw bestuur. Het volstaat terug te grijpen naar in het verleden gemaakte opmerkingen over een mogelijke opdeling tussen AEC en de rest. In het bijzonder het AEC-beleid wordt meer en meer 'specialistenwerk'.

De geringe naambekendheid in het zuiden, niettegenstaande de uitgebreide communicatie de laatste jaren is mede oorzaak dat niet altijd aan de I.V.M. wordt gedacht.

3.3 OPPORTUNITEITEN

Ofschoon elke verandering een zekere weerstand kan teweegbrengen kan het evengoed een opportuniteit betekenen naar een nieuwe aanpak.

De nieuw samen te stellen raad van bestuur en directiecomité kan zorgen voor verdere positieve inspanningen.

Het nieuwe materialendecreet is een onbetwistbare uitdaging naar duurzaam handelen en het VLAREMA kan de aanzet zijn voor een gezamenlijke aanpak van afvalstromen in de 19 gemeenten:

- centralisatie van aantal opdrachten kan leiden tot een gunstiger prijs (zoals reeds is aangetoond)
- verdere centralisatie van overheidsopdrachten
- centralisatie van afvoer van containerparken
- centralisatie van beheer containerparken
- uniforme communicatie
- consensus om tarieven meer op elkaar aan te passen

Het groeiend vertrouwen in de aanpak vanuit I.V.M. naar de gemeenten toe kan een aanzet zijn naar meer bevoegdheden voor de I.V.M.

Zo is de I.V.M. nu klaar om gft-ophalingen ook verder uit te rollen buiten de 3 pilootgemeentes vanaf 2014. Het grofvuil op afroep kan verder gebruikt worden om de nodige expertise voor ophalingen te verwerven en kan zo als piloot gebruikt worden naar verdere logistieke dienstverlening.

Het luik afvalpreventie verdient continue aandacht, evenals het beheer van milieubeleidsvereenkomsten.

Het omgekeerde subsidiariteitsbeginsel kan aanleiding geven tot een meer pro-actieve aanpak.

Uit de financiële studie i.v.m. de vernieuwing van de AEC blijkt een positieve invloed op cash flow waardoor middelen vrijkomen voor nieuwe initiatieven.

De noodzaak om duurzaam beleid te voeren en te sparen op gebruik van fossiele brandstoffen opent nieuwe horizonten voor technologie en samenwerking met andere private of publieke bedrijven.

De geplande ontwikkeling van een nieuw industrieterrein Balgerhoeke kan aanleiding geven tot het ontwikkelen van nieuwe activiteiten zoals bijvoorbeeld levering van (rest)warmte. Voor deze (rest)warmte zijn er mogelijks nog andere afnamemogelijkheden die actueel het voorwerp uitmaken van een voorstudie door CORE cvba in samenwerking met distributienetbeheerder EANDIS.

De versterking van de dienst boekhouding en financiën biedt mogelijkheden voor financiële rapportage en budgetopvolging.

Het verplichte BBC-traject voor gemeenten (MB 26/11/2012) legt een strak scenario op voor alle beleids- en beheersdaden van de gemeente. De I.V.M. kan hierbij ondersteunend werken voor het traject 'milieu'.

3.4 BEDREIGINGEN

De nieuwe raad van bestuur en directiecomité vergen een inwerkperiode waardoor eventueel genomen beslissingen terugschroefd of verdaagd kunnen worden.

De financiële gemeentelijke autonomie kan de aanpak naar uniforme tarieven bemoeilijken. Dit wordt verder bemoeilijkt door verschillende snelheden in de 19 gemeenten op vlak van uitwerking afvalbeleid. De financiële toestand van de gemeenten kan ook nopen tot bepaalde keuzes.

De veelheid aan taken waarvan de financiële lasten meer en meer naar de gemeenten worden doorgeschoven kan verlamdend werken om nieuwe initiatieven te ontplooien welke niet onmiddellijk rendabel zijn. Tevens bestaat de neiging om bestaande reserves, waar dan ook, aan te spreken.

Het (niet altijd evidente) afwegen van kosten/baten bij nieuwe acties die aanzetten tot afvalpreventie of hergebruik kan leiden tot het status-quo als “veilige haven”.

De diversiteit in topologie en demografisch karakter van de 19 gemeenten kan een integrale aanpak bemoeilijken of als (gemakkelijk) excuus aangewend worden.

De toenemende overheidsregelgeving inzonderheid deze op juridisch vlak legt extra druk op directiepersoneel.

De afloop van de exploitatievergunning op 11 april 2016 is sensu strictu een bedreiging.

De dalende restafvalcijfers van gemeenten- vennoten noodzaken extra aanvoer van derden om rendabele uitbating van AEC te verzekeren. Het is een delicate evenwichtsoefening tussen afvalpreventie enerzijds en optimale invulling van de restcapaciteit van de AEC anderzijds. Niet alleen in hoofden van inwoners, maar ook van de bestuurders en uiteraard van de medewerkers van de I.V.M.

Wegens overaanbod van verbrandingscapaciteit in België en omgeving (door toenemende druk om minder afval te produceren) stonden de verkoopprijzen naar derden de laatste jaren onder druk.

De verschillende formules voor de berekening van de energieprestatiegraad voor de AEC waardoor R1 status in gevaar kan komen.

De onzekerheid omtrent de politiek van de Vlaamse overheid over de financiële stimuli voor groenestroomcertificaten.

De rendabiliteit AEC afhankelijk van duur van nieuwe exploitatievergunning vanaf 12 april 2016.

De mogelijke nieuwe fiscale maatregelen van de Federale overheid inzake btw- en belastingpolitiek voor intercommunales

De afhankelijkheid van derden bij de uitvoering van het takenpakket (onderaannemers, beheersorganismen, ...) is een belemmerende factor.

De beschikbare informatie vloeit niet altijd naar diegenen (leden van het CBS die geen deel uitmaken van de I.V.M. beleidsorganen, ambtenaren andere dan milieu- en duurzaamheidsambtenaren) die buiten het normale informatiecircuit vallen.

4. Strategisch beleidsplan I.V.M.

Missie, visie en strategische objectieven

De hierboven aangehaalde analyse van de beleidsperiode 2007-2012 heeft duidelijk aangetoond dat er grote stappen zijn gezet in de verdere professionalisering en ondersteuning vanuit I.V.M. naar de deelnemende gemeenten.

Vandaag moet er echter rekening gehouden worden met een sterk en snel veranderd afvallandschap. Het materialendecreet, VLAREMA, de Wet op Overheidsopdrachten, het aanbod definitief te verwijderen afval en de overcapaciteit aan verbrandingscapaciteit en de wijzigingen in de regelgeving over de toekenning van groenestroomcertificaten zijn maar een paar elementen ervan. Deze komen duidelijk naar voor in het door de raad van bestuur goedgekeurde memorandum 2012 dat nu als basis kan dienen voor de verdere uitbouw van de I.V.M.

MISSIE

Inwoners, bedrijven, organisaties en verenigingen aanzetten tot duurzaam omgaan met materialen teneinde de behoefte aan grondstoffen en materiaalverbruik te verminderen en zo bijdragen tot een duurzaam materialen- en energiebeleid in onze regio.

VISIE

De I.V.M. wil haar gemeenten-deelnemers pro-actief en maximaal ondersteunen zowel op het vlak van de preventie, de inzameling en verwerking van afval als op het vlak van duurzaam productbeleid.

De I.V.M. zal haar beleid voortdurend afstemmen op het geldende regelgevend en beleidsmatig kader van de hogere overheid.

De I.V.M. zal steeds handelen op een economisch, ecologisch en sociaal verantwoorde wijze.

Binnen haar Kwaliteits-Milieu-en Veiligheidsbeleid zal de I.V.M. permanent aandacht schenken aan vooruitgangprocessen.

STRATEGISCHE OBJECTIEVEN

1. De I.V.M. fungeert als kenniscentrum/expertisecentrum voor milieu- en materialenbeleid in de regio (de interne uitbouw van de I.V.M.)
2. De I.V.M. biedt EHBM (Eerste Hulp bij Materialenbeheer) (de uitbouw van onze dienstverlening naar de deelnemende gemeenten)
3. De I.V.M. draagt bij tot een duurzaam materialen- en energiebeleid (de uitbouw van onze eindverwerkingsinstallaties)

4.1 BELEIDSPROGRAMMA

In het beleidsprogramma worden de strategische objectieven verder uitgewerkt en aangevuld met een actieprogramma en de hiervoor noodzakelijke middelen. Deze voorstellen dienen als een ontwerp beleidsplan te worden aanzien. Na bespreking zullen deze in de eerste maanden van 2013 verder aangevuld of gewijzigd worden om uit te monden in een definitief beleidsplan dat door de nieuwe samen te stellen raad van bestuur moet worden goedgekeurd.

4.1.1 Strategisch objectief 1: De I.V.M. fungeert als kennis- en expertisecentrum over materialenbeleid in de regio

Doelstelling:

De I.V.M. intern verder uitbouwen om over voldoende kennis en ervaring te beschikken om haar activiteiten verder te professionaliseren, om haar ondersteuning naar de aangesloten gemeenten te kunnen verhogen en om in de regio en de sector te worden aanzien als een volwaardige partner. De

I.V.M. wenst daarbij een pro-actieve rol te spelen om haar missie en visie uit te dragen en kansen aan te reiken om daadwerkelijk een duurzaam en integraal verantwoord milieubeleid in/uit te voeren.

Acties (onder meer):

- Adequaaf inzetten van personeel en infrastructuur i.f.v. de wijzigende noden van het bedrijf
- Ontwerpen van beleidsdoelstellingen en adviezen ten aanzien van het directiecomité en de raad van bestuur inzake te nemen beleidsbeslissingen
- Nakomen van financiële engagementen naar gemeenten en zakenpartners
- Rapporteren naar het directiecomité en de raad van bestuur met een periodieke boordtabel
- Gelden als een voorbeeldfunctie voor beheer van eigen afval, door o.a. het optimaliseren van een duurzaam aankoopbeleid
- Opvolgen van technologische (BBT-BREF, ...) vooruitgang en evoluties in wet- en regelgeving
- Up to date houden (en verspreiden) van kennis betreffende inzameling, verwerking en afzet van materiaalstromen
- Overdragen van informatie door lidmaatschap van en aanwezigheid op activiteiten van relevante beroepsorganisaties (Interafval, BW2E, Warmtenetwerk Vlaanderen, Energie- en bioplatformen, Beswa,...)
- Ontplooien van mogelijkheden en-of projecten i.s.m. de lokale sociale dienstverlening

Middelen:

- Versterken van de ondersteunende diensten
- Jaarlijks voldoende ruimte reserveren voor bijscholing en opleiding van personeelsleden in hun respectieve vaktechnische domeinen (wet op overheidsaanbestedingen, milieuwetgeving, energie en warmte, informatica, technologieën, duurzaam aankoopbeleid, verwerking van materiaalstromen, ...)
- Verder uitbouwen van informatie-uitwisseling tussen de verschillende bedrijfsafdelingen
- Uitwerken van een HRM-beleid

4.1.2 Strategisch objectief 2: De I.V.M. biedt EHBM (Eerste Hulp bij Materialenbeheer)

Doelstelling:

Het nieuwe Materialendecreet en aansluitend het VLAREMA stellen heel wat eisen naar bewust omgaan met materialen in aanloop naar een groene kringlooeconomie. De I.V.M. wenst daarbij een voortrekkersrol te spelen naar haar deelnemende gemeenten. De uitbouw van haar dienstverlening wordt in dit objectief centraal gesteld.

Volgende subdoelstellingen worden geformuleerd:

1. Maximale aandacht voor de afvalhiërarchie: Ladder van Lansink
2. Maximale aandacht om afvaltarieven in de aangesloten gemeenten op elkaar af te stemmen.

Acties (onder meer):

- Realiseren van een gemeenschappelijk tarief
 - o voor restafval vanaf 2014 in alle aangesloten gemeenten
 - o voor inzameling van grofvuil aan huis vanaf 2014
 - o indien haalbaar voor aanbieden van grofvuil op de recyclageparken (door VLAREMA verplicht tegen betaling vanaf 1/7/2013), naargelang wordt gewerkt met een systeem van weging of van volumeschatting (voor 1 januari 2016)
- De gft-inzameling stimuleren zodat het globale restafvalcijfer van de I.V.M.-gemeenten beneden de 150 kg/inwoner/jaar resulteert
- Een algemeen beleid uitstippelen voor een meer uniforme aanpak van de verschillende fracties op de recyclageparken (de realisatie hiervan gebeurt trapsgewijs, zonder echter eenheidsworst na te streven)
- Realiseren van beheersoverdracht aan de I.V.M. voor het inzamelen van grofvuil van de recyclageparken (vanaf 2014)

- Gezamenlijke aanbesteding voor verwerking van materiaalstromen (tegen 2015: de materiaalstromen die op alle parken worden ingezameld, worden via gezamenlijke aanbesteding ingezameld en verwerkt)
- Gezamenlijke aanbesteding voor uitrusting van recyclageparken (vanaf 2014)
- Op vraag van de gemeenten het beheer van recyclageparken overnemen, na grondige studie (inclusief financiële aspecten) van de pro en contra's
- Ontwikkelen van een intense(re) samenwerking met de Kringwinkels teneinde hergebruik maximaal te promoten
- Opzetten van (minimaal) een enquête naar de tevredenheid van de burgers over het gevoerde beleid

Middelen:

- Binnen de decretale mogelijkheden en rekening houdend met de financiële autonomie van elke gemeente toch een verregaande bevoegdheidsafstand realiseren
- Voldoende personeel voorzien voor de pijler 'dienstverlening'
- Voor nieuwe projecten die op vraag van de deelnemende gemeenten worden gelanceerd, dienen de nodige financiële middelen (ad hoc) te worden voorzien. De toewijzing van de kosten naar de gemeenten die aan het project deelnemen, zal dan verder door de raad van bestuur uitgewerkt worden.

4.1.3 Strategisch objectief 3: De I.V.M. draagt bij tot een duurzaam materialen- en energiebeleid

Doelstelling:

Een duurzaam energiebeleid mag geen holle slogan zijn. De uitputting van de fossiele brandstoffen, de opwarming van de aarde door CO₂-uitstoot, het broeikaseffect,... mogen ook de I.V.M. niet onberoerd laten. Met deze doelstellingen richt de I.V.M. zich naar de verdere uitbouw van haar eindverwerkingsinstallaties.

Acties (onder meer):

- Uitwerken van een volledig dossier in de eerste helft van 2013 met timing per fase voor het bekomen van een nieuwe milieuvergunning tegen medio 2015 en met het oog op aanvang van de realisatie van de vernieuwing van de AEC tegen begin 2016
- Het invullen van de restcapaciteit in functie van het aanbod van de eigen vennoten tot gemiddeld 95.000 ton per jaar
- Het veilig stellen van de R1 status voor de toekomst door maximaal de vrijgekomen warmte (energie) te benutten (intern of extern)
- Aandacht hebben voor de reductie en optimale eindverwerking van de restproducten van de IVM-eindverwerkingsinstallaties
- Het in kaart brengen van de stroom "bermmaaise" en andere huishoudelijke organische stromen (bv. gft, tuinafval) in alle aangesloten gemeenten met het oog op de optimalisatie van de verwerking (o.m. vanuit energetisch standpunt) in haar eigen installatie
- Aandacht hebben voor de harmonieuze integratie van de verwerkingsinstallaties in de directe omgeving

Middelen:

- Vrijmaken van een investeringsbudget voor de noodzakelijke aanpassingen in de AEC (i.f.v. evolutie in het milieuvergunningsdossier)
- Versterken van de technische dienst AEC voor o.a. verder opvolging van het project "2016 vernieuwen"
- (langetermijn) Contracten voor aan- en afvoer van en naar de AEC
- Contracten voor verwerking restafval gemeenten tijdens stilstand bouw AEC 2016 (i.f.v. evolutie in het milieuvergunningsdossier)

4.2 DE AFVALENERGIECENTRALE

4.2.1 Inleiding

Naar aanleiding van de milieuvergunning die op 11 april 2016 verstrekt werden een aantal scenario's uitgewerkt met hun financiële impact op de jaarlijkse begroting. De tijdsperiode werd bepaald t.e.m. 2028, het einde van de huidige termijn van het intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Volgende 3 scenario's werden onderzocht:

- Vernieuwen van de installatie, waar nodig, in de loop van 2016.
- Geen verdere uitbating vanaf 2016 en een langetermijncontract aangaan voor verwerking/verbranding bij een private groep.
- Geen verdere uitbating vanaf 2016 en een langetermijnparticipatie aan te gaan voor verwerking/verbranding bij een ander intergemeentelijke samenwerkingsverband (intercommunale).

Voor de financiële ondersteuning werd, zoals in het voorstel van Dovicon voorzien, beroep gedaan op de expertise van Deloitte.

4.2.2 Aannames

Voor alle scenario's werd uitgegaan van de reeds goedgekeurde begroting van 2013. Dit om transparant en consequent de verschillende opbrengsten en kosten te kunnen bepalen.

Alle aannames lijken ons realistisch, maar er kan uiteraard geen zekerheid gegeven worden. De modelleringen laten wel toe een aantal parameters variabel in te stellen zodat de gevolgen onmiddellijk tot uiting kunnen komen.

Hierbij volgt een overzicht van een aantal parameters en hun resultaat in de tijd.

Inwonersaantal	Neemt toe met 0,5 % tot 2020 en daarna met 0,25 %
kg (restafval + grofvuil)/inwoner	Daalt van 153,57 kg in 2012 naar 137,92 kg in 2028
Totale capaciteit AEC	Onveranderd op 95 000 ton/jaar behalve in 2016 (indien vernieuwing)
Verkoopprijs voor derden	Stijgt met 1,5% per jaar van 83,52 €/T in 2013 tot 104,42 €/T in 2028
Aankoopprijs "elders" verwerken van eigen afval	Start aan 95 €/T (inclusief milieuheffing) en stijgt jaarlijks met 2 %
Transport "elders" verwerken	10 €/ton, excl. BTW en stijgt met 2,5 % per jaar
Elektriciteitsinkomsten	Stijgen met 2,5 % per jaar
Groenestroomcertificaten	Dalen van 1 918 000 € in 2013 naar 100 000 € in 2017 en 0 € vanaf 2025
Andere opbrengsten	Schroot: +2.5% per jaar; financiële opbrengsten: +2% per jaar
Handelsgoederen(chemicaliën,..)	Stijgen met 2,5% per jaar
Diensten (onderhoudskosten, elektriciteit, verzekeringen,...)	+3% per jaar; van 4 301 300 € in 2013 tot 6 382 198 € in 2028
Personeelskosten(AEC)	+3% per jaar; van 2 752 800 € in 2013 tot 4 335 512 € in 2028
Voorzieningen	Dalen van 603 000 € naar 300 000 € in 2017 en stijgen daarna met +3% per jaar
Andere bedrijfskosten (AEC)	+2% per jaar; van 1 227 000 € in 2013 tot 1 645 292 € in 2028
Investeringskosten bij vernieuwing in 2016	15 000 000 €, studiekosten en BTW inbegrepen Af te schrijven over 12 jaar (1 250 00 € per jaar)
Alle niet-AEC opbrengsten	+ 2,5% per jaar; van 8 658 000 € in 2013 tot 12 539 366 € in 2028
Alle niet-AEC personeelskosten	+3% per jaar; van 683 200 € in 2013 naar 1 064 403 € in 2028
Alle andere niet-AEC kosten	+2% per jaar; van 8 634 700 € in 2013 naar 11 621 169 € in 2028

Resultaat alle andere niet-AEC activiteiten	Van -659 900 € in 2013 naar -146 207 € in 2028
Andere kosten, opbrengsten	Nog geen voorzieningen aangelegd!
Bijdrage gemeenten-vennoten	+2% per jaar; van 5 246 000 € in 2013 naar 7 060 425 € in 2028
Kaspositie	Gebeurt over de volledige activiteit van I.V.M. en gaat uit van een positief saldo van 28 378 000 € eind 2012, terugbetaling van alle leningen en investeren met eigen middelen

4.2.3 Resultaat Scenario 1: vernieuwen in 2016

Parameter	Resultaat			
	2013	2016	2019	2028
Inwoners	281 400	285 642	298 948	297 277
Restafval grofvuil(ton)	42 500	42 000	42 000	41 000
Kg/inwoner	151,03	147,04	144,85	137,92
KMO-afval(ton)	2 500	3000	3 500	3 500
Vrije capaciteit	50 000	33 331	49 500	50 500
Verbrandingsprijs per ton	83,52	87,34	91,32	104,42
Totale opbrengst verkoop	4 176 000	2 911 168	4 520 556	5 273 178
Totale opbrengsten AEC	9 119 000	6 320 638	7 828 418	9 693 876
Totaal alle kosten AEC	13 705 100	13 146 521	12 325 840	15 439 948
Resultaat AEC	-4 586 100	-6 825 883	-4 474 151	-5 746 072
Kost per ton verbranden	96,54	93,70	99,74	121,79
Resultaat niet-AEC	-659 900	-586 045	-499 226	-146 207
Totaal resultaat IVM	-5 246 000	-7 411 928	-4 973 377	-5 892 279
Bijdrage gemeente	5 246 000	5 567 097	5 907 848	7 060 425
Resultaat	0	-1 844 831	+934 471	+1 191 167
Kaspositie	+29 273 000	+13 956 752	+20 380 423	+47 080 558

4.2.4 Resultaat scenario 2 stop eigen verwerking in 2016 en verwerken bij private partner (met btw)

Parameter	Resultaat			
	2013	2016	2019	2028
Inwoners	281 400	285 642	298 948	297 277
Restafval grofvuil(ton)	42 500	42 000	42 000	41 000
Kg/inwoner	151,03	147,04	144,85	137,92
KMO-afval(ton)	2 500	3000	3 500	3 500
Totaal elders te verwerken (ton)	45 000	45 000	45 500	44 500
Kostprijs verwerken per	96,54	100,81	106,99	127,86

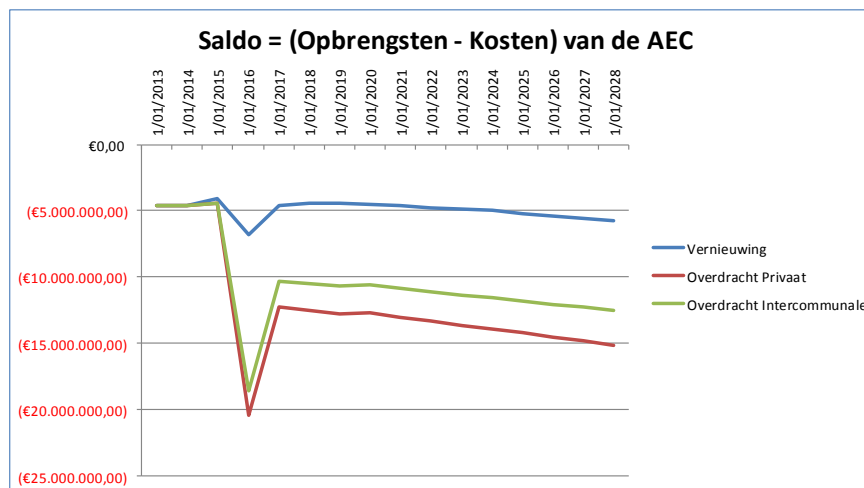
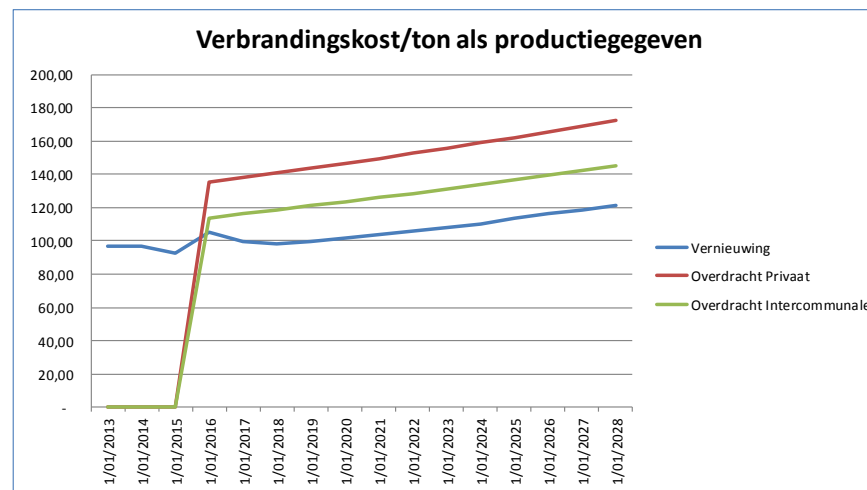
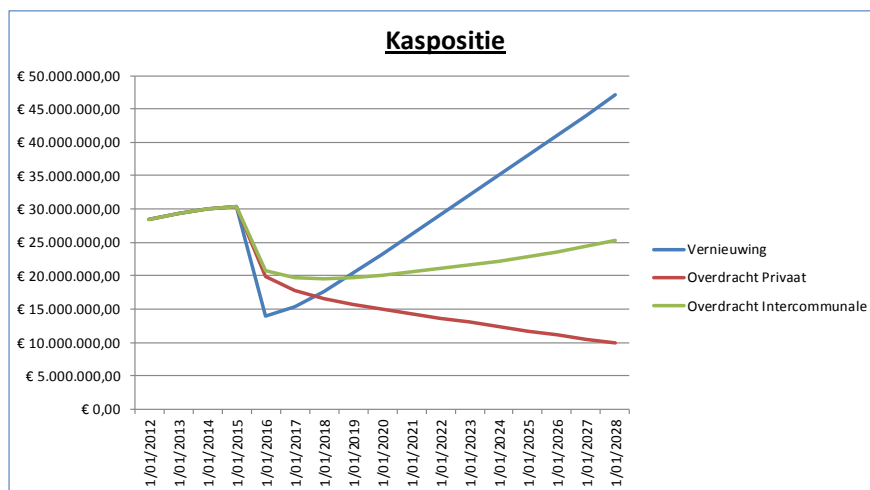
ton, incl MHF, excl BTW en transport				
Extra kosten per ton (transport en BTW)	0	+35,21	+36,49	+44,37
Totale opbrengst verkoop	4 176 000	0	0	0
Totale opbrengsten AEC	9 119 000	606 472	329 879	210 199
Totaal alle kosten AEC	13 705 100	8 901 651	49 482	31 530
Totaal kosten verbranden privaat	0	6 075 731	6 528 522	7 664 323
Resultaat verwerking	-4 586 100	-14 370 910	-6 248 156	-7 485 654
Resultaat niet-AEC	-659 900	-586 045	-499 226	-146 207
Totaal resultaat IVM	-5 246 000	-14 956 955	-6 747 381	-6 631 861
Bijdrage gemeente	5 246 000	5 567 097	5 907 848	7 060 425
Resultaat	0	-9 389 859	-839 533	+571 436
Kaspositie	+29 273 000	+19 865 724	+15 654 394	+9 938 518

4.2.5 Resultaat Scenario 3 stop eigen verwerking in 2016 en verwerking bij andere intercommunale (zonder btw)

Parameter	Resultaat			
	2013	2016	2019	2028
Inwoners	281 400	285 642	298 948	297 277
Restafval grofvuil(ton)	42 500	42 000	42 000	41 000
Kg/inwoner	151,03	147,04	144,85	137,92
KMO-afval(ton)	2 500	3000	3 500	3 500
Totale elders te verwerken ton	45 000	45 000	45 500	44 500
Kostprijs verwerken per ton, incl MHF, en transport	96,54	100,81	106,99	127,86
Extra kost per ton (transport)	0	+13,04	+14,12	+17,52
Totale opbrengst verkoop	4 176 000	0	0	0
Totale opbrengsten AEC	9 119 000	606 472	389 395	488 240
Totaal alle kosten AEC	13 705 100	8 901 651	58 409	73 236
Totaal kosten verbranden privaat	0	5 123 031	5 506 306	6 469 494

Resultaat verwerking	-4 586 100	-13 418 210	-5 175 320	-6 054 490
Resultaat niet-AEC	-659 900	-586 045	-499 226	-146 207
Totaal resultaat IVM	-5 246 000	-14 004 256	-5 674 546	-6 200 697
Bijdrage gemeente	5 246 000	5 567 097	5 907 848	7 060 425
Resultaat	0	-8 437 157	+233 302	+859 728
Kaspositie	+29 273 000	+20 818 423	+19 703 070	+25 271 730

4.2.6 Grafische voorstelling van de resultaten van de 3 scenario's



4.2.7 Sensitiviteitsanalyse op enkele belangrijke parameters

Het uitgewerkte modellaat toe om een aantal parameters te veranderen met een directe uitwerking op het resultaat. Er zijn echter zoveel verschillende parameters die een invloed kunnen hebben dat slechts een paar parameters werden onderzocht om nog enigszins het overzicht te behouden. Zo zijn alle jaarlijks voorziene procentuele prijsstijgingen op verbrandingsprijzen onveranderd gebleven

In alle hierna komende grafieken wordt er vertrokken van het standpunt dat de **bijdrage niet verhoogt en tot 2028 op 5 246 000 euro blijft** en dat de prijsaanpassingen **ingaan vanaf 2016**. De tonnagecapaciteit is een hoofdparameter en moet ook voor 2013 tem 2015 op een vaste waarde worden gezet wat natuurlijk de kaspositie in die jaren vertekent en dus ook de grafieken iets veranderen.

Grafiek 0

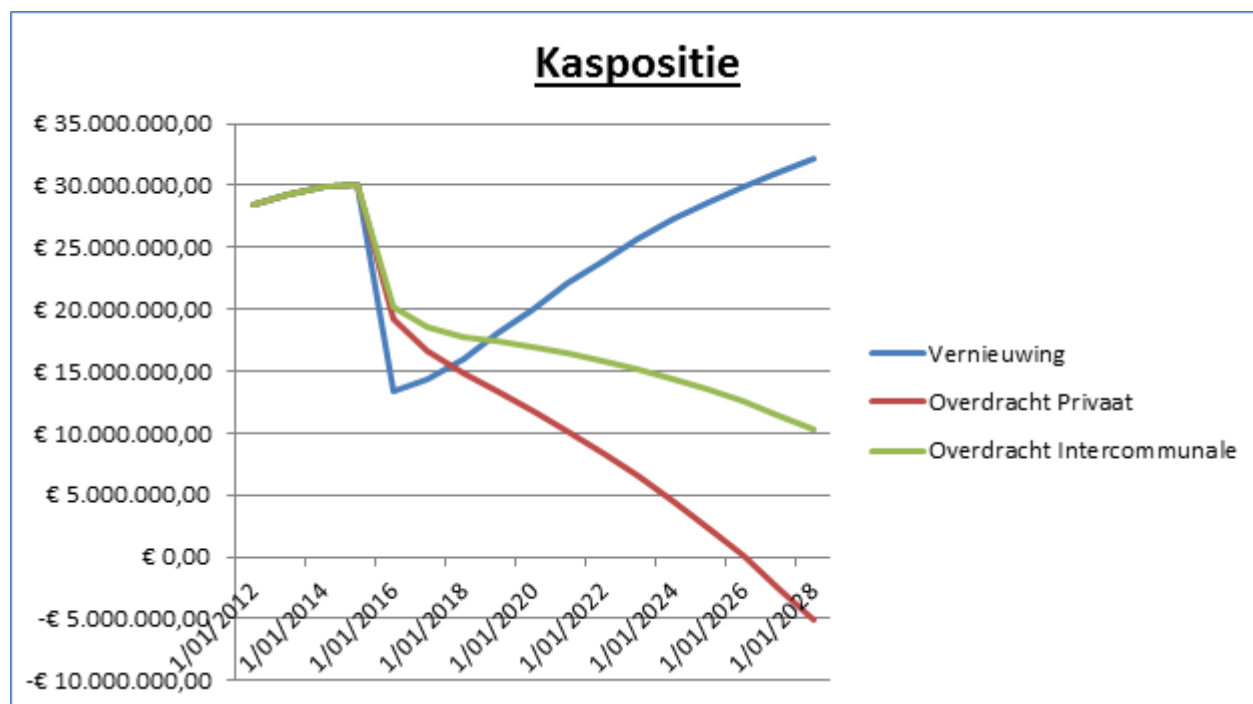
Deze geeft de uitgangspositie waarop de verdere grafieken moeten mee vergeleken worden.

Deze grafiek: 5 246 000 euro bijdrage onveranderd voor de volledige periode

Capaciteit op 95 000 ton/jaar

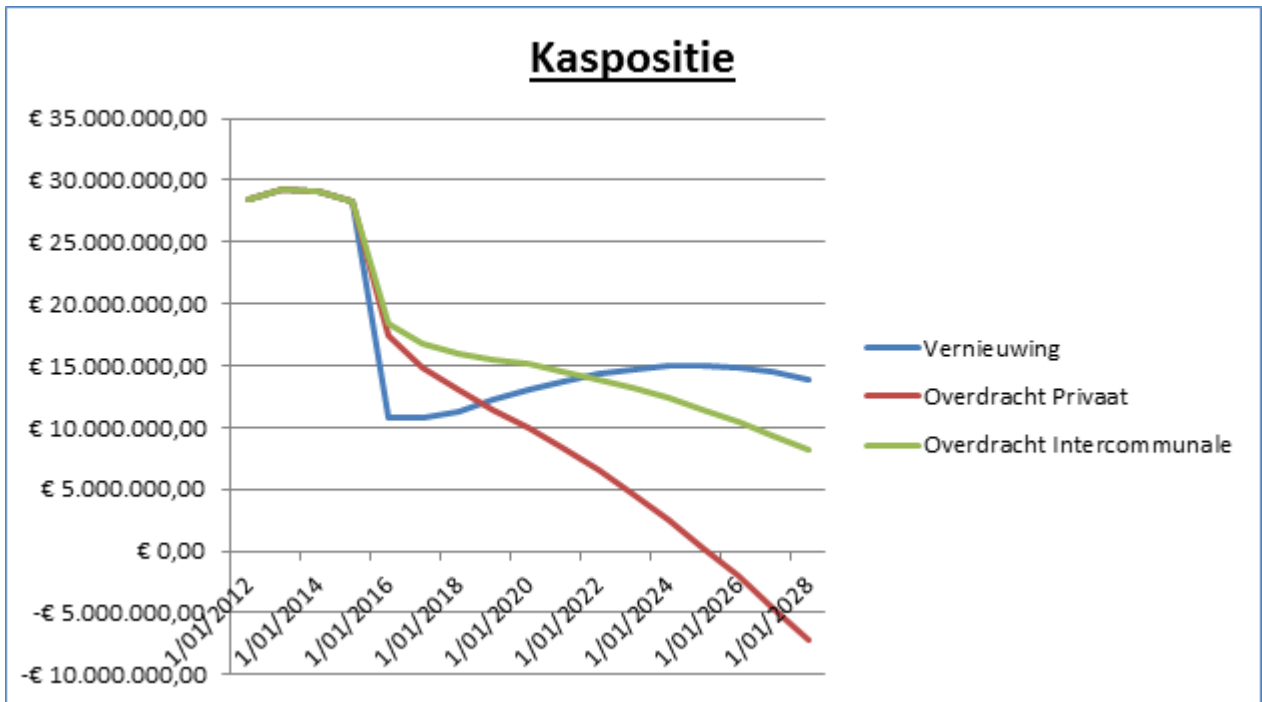
Prijs voor derden zoals oorspronkelijk bepaald, komt die neer op 87,34 euro per ton vanaf 2016

Prijs te betalen aan een intercommunale op basis van 95 euro per ton of in 2016 100,81 euro per ton (exclusief btw)



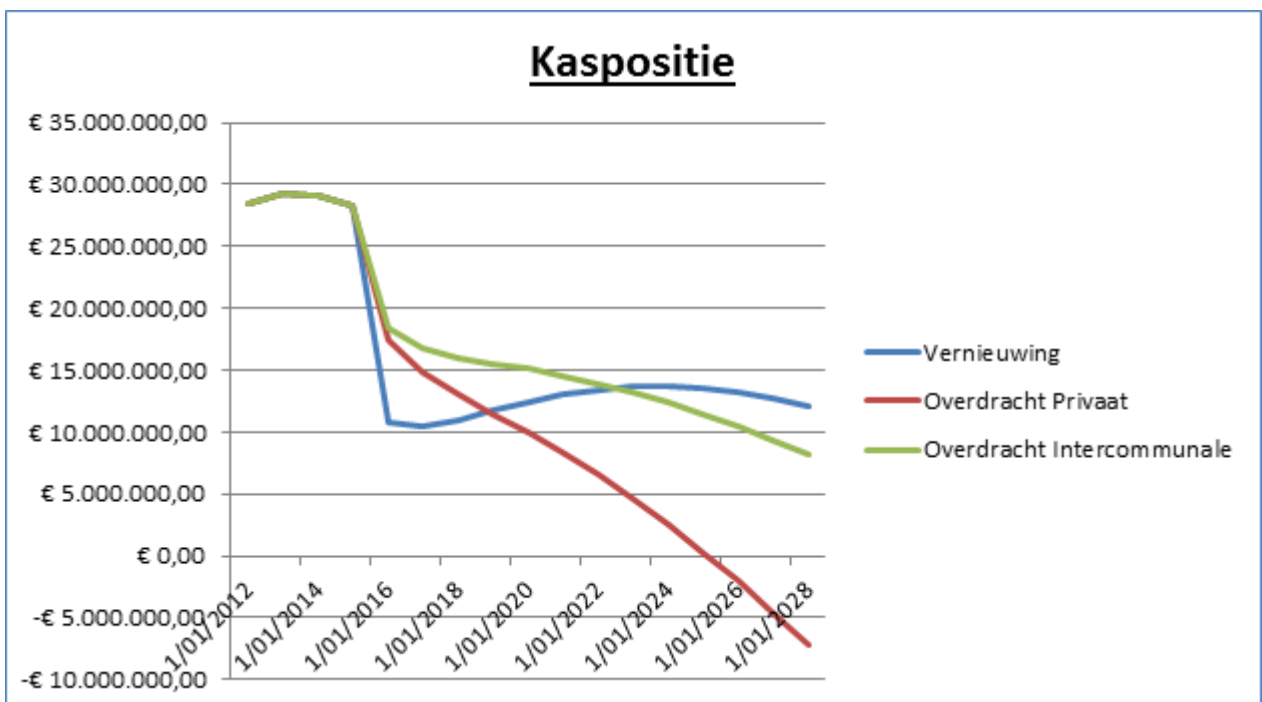
Grafiek 1

Capaciteit komt op 85 000 ton ipv 95 000 ton waardoor er ongeveer 20 % minder bedrijfsafval wordt verwerkt en de prijs daalt met 5 % vanaf 2016 (van 87.34 euro naar 83 euro per ton). In de praktijk kan men eerder verwachten dat om 35 000 ton bedrijfsafval binnen te halen een betere prijs per ton kan bekomen worden en zal het wellicht de laatste 10 000 ton aan een minder tarief moeten aangeboden worden wil men de capaciteit ten volle benutten.



Grafiek 2

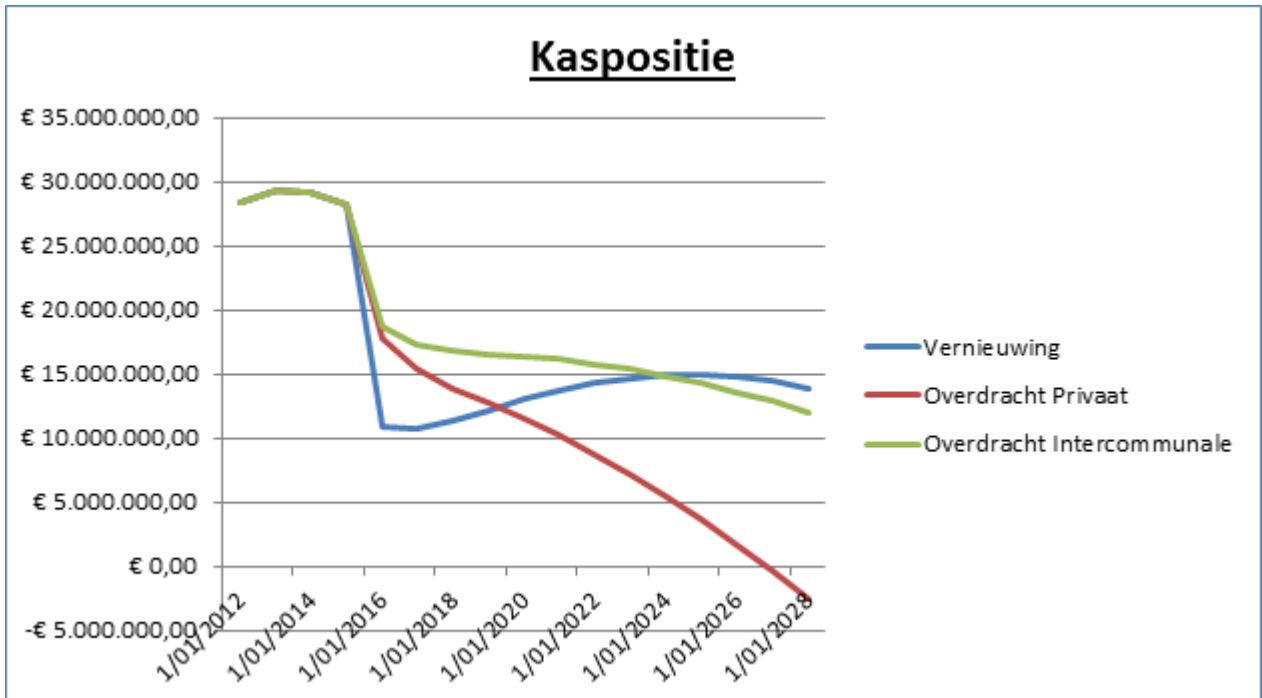
Capaciteit komt op 85 000 ton ipv 95 000 ton waardoor er ongeveer 20 % minder bedrijfsafval wordt verwerkt en de prijs daalt **met 10 % vanaf 2016** (van 87.34 euro naar 80 euro per ton).



In dit worst case scenario treedt er inderdaad competitie op tussen zelf doen of naar een andere intercommunale gaan(in veronderstelling geen btw!)

Grafiek 3

Hierbij gaan we uit van grafiek 1 maar waarbij IVM ongeveer 5 % minder moet betalen aan de andere intercommunale om zijn afval te verwerken (in 2016 gaat dit van 100,81 euro naar 95,5 euro per ton). Hierdoor komt het de kaspositie van de groene lijn ten goede en is er een voordeel om eventueel naar andere intercommunale over te schakelen



Grafiek 4

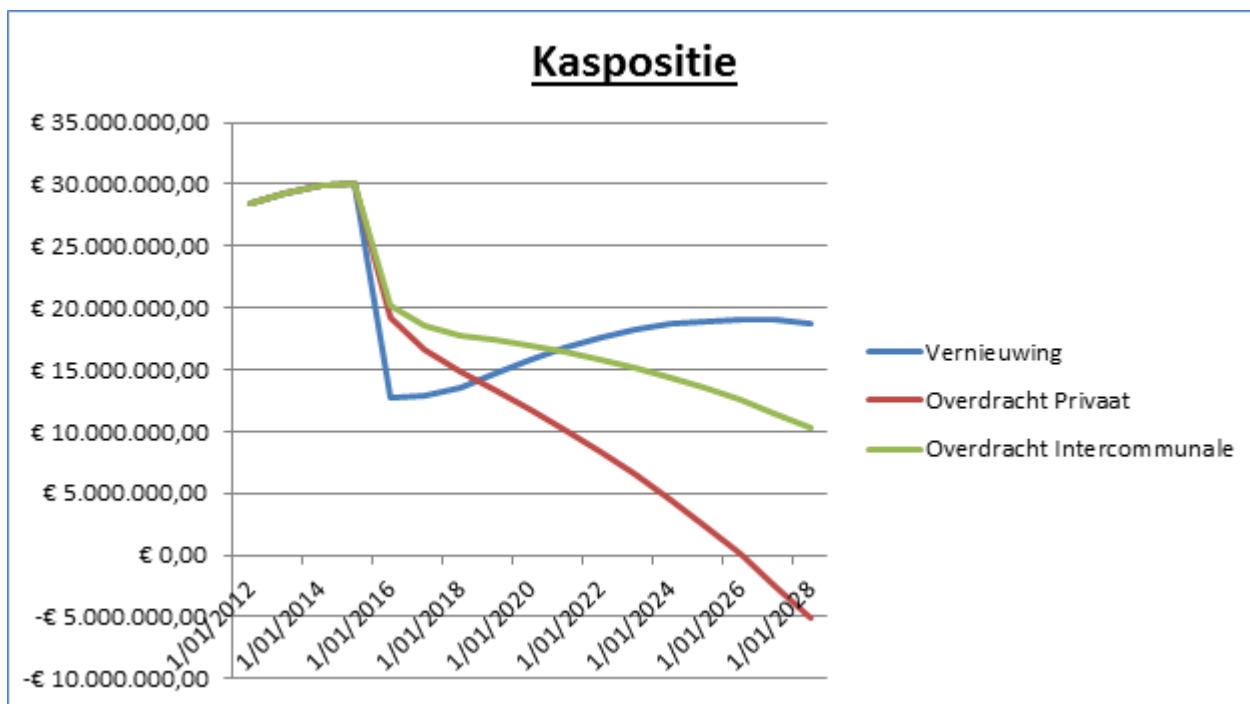
We behouden de capaciteit van 95 000 door agressiever de markt op te gaan en bedrijfsafval aan te nemen vanaf 2016 aan...70 euro per ton ipv 87,34 (-20 %): dus opvullen van capaciteit is het hoofddoel. Ook hier kan gesteld worden dat er wellicht een groot deel kan binnengehaald worden aan meer dan 70 euro per ton maar dat de laatste tonnen aan zeer scherpe prijzen moeten binnengehaald worden.

Hieruit blijkt duidelijk dat het invullen van de capaciteit bij vernieuwen alle aandacht moet krijgen, ten koste eventueel van de prijs.

Dit is rekenkundig eenvoudig te verklaren: bij een totale capaciteit van 95 000 ton schommelt de vrije in te vullen capaciteit op ongeveer 50 000 ton

$$50\,000\text{ ton} * 69.87\text{ euro/ton} = 40\,000\text{ ton} * 87.34\text{ euro per ton} (= 3\,493\,600\text{ euro})$$

Uiteraard wordt de kaspositie aangetast maar hier wordt er vergeleken met verwerken bij een andere intercommunale (of derden)



4.2.8 Conclusie

1. Er moet al heel wat gebeuren om het model te doen kantelen naar een verwerking bij een intercommunale, en gezien de btw er bovenop komt voor verwerking bij een private groep is deze optie nog nadeliger. Het btw-item zal echter ook in elk scenario moeten van nabij gevolgd worden om tot optimalisatie te kunnen overgaan.
2. De kasposities worden inderdaad aangetast maar blijven positief voor zowel scenario "vernieuwen" als scenario "intercommunale(s)", zelfs bij bevroering van de bijdrage.
3. De aannames zijn wat vandaag redelijkerwijze mag verondersteld worden, maar geen vaststaande gegevens. Wie het tegenovergestelde wil bewijzen kan hier ook zijn redeneringen op loslaten.
4. Er is ook geen rekening gehouden met de mogelijks hogere totale capaciteit want bij 100 000 ton capaciteit zou 5000 ton, zelfs aan 70 euro per ton, 350 000 euro bijkomen ten voordele van scenario "vernieuwen".
5. In het scenario vernieuwen is er gekozen voor een relatief korte afschrijfperiode (vanaf 2016 tot 2028) waar industrieel men toch min 15 à 20 jaar zou kunnen hanteren.
6. Uiteraard moeten deze bevindingen verder getoetst worden in het kader van de lopende studie omtrent het scenario "vernieuwen" en de algemene marktevolutie in de komende jaren.

5. AFKORTINGEN

AEC: afvalenergiecentrale
AEEA: afgedankte elektrische en elektronische apparaten
BBT: best beschikbare technieken
Bebat: het beheersorganisme dat instaat voor inzameling van batterijen
BW2E: Belgian Waste to Energy
Fost Plus: het beheersorganisme dat instaat voor inzameling en recyclage van verpakkingsafval
Fotini: het beheersorganisme dat instond voor inzameling van fotochemicaliën
Gft-afval: groenten-, fruit- en tuinafval
GFVO: gebruikte frituurvetten en –oliën
GSC: groenestroomcertificaten
IDM: lintercommunale Durme-Moervaart
ILvA: Opdrachthoudend samenwerkingsverband Land van Aalst voor milieu
Interafval: samenwerkingsverband van alle Vlaamse afvalintercommunales en de VVSG
IVVO: Intergemeentelijk samenwerkingsverband voor Vuilverwijdering en –verwerking voor de sector Veurne en Ommeland
KGA: klein gevaarlijk afval
LNE: departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid
MBO: milieubeleidsvereenkomst
KMO: kleine en middelgrote onderneming
OVAM: Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
PMD: plastic flessen en flacons, metalen en drankverpakkingen
P&K: papier en karton
Recupel: het beheersorganisme dat instaat voor inzameling en recyclage van afgedankte elektrische en elektronische apparaten
UMBHA: Uitvoeringsplan Milieuverantwoord Beheer Huishoudelijke Afvalstoffen
Valorlub: het beheersorganisme dat instaat voor inzameling en recyclage van motorolie
Valorfrit: het beheersorganisme dat instaat voor inzameling en recyclage van gebruikte frituurvetten en –oliën
VLAREMA: Vlaams Reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen
VTE: voltijds equivalenten
VVSG: vereniging van Vlaamse steden en gemeenten

De I.V.M. heeft zich bij de totstandkoming van het Memorandum en de uitwerking van het strategische beleidsplan laten bijstaan door het adviesbureau Dovicon gcv, geleid door Paul Dobbelaere.